玄政办〔2023〕29号

关于印发《玄武区“十四五”时期

“无废城市”建设实施方案》的通知

各街道办事处（园区）、区各委办局、区各直属单位：

经区政府同意，现将《玄武区“十四五”时期“无废城市”建设实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

南京市玄武区人民政府办公室

2023年10月17日

# 玄武区“十四五”时期“无废城市”建设实施方案

# 总则

开展“无废城市”建设是贯彻新发展理念、推动生产生活方式绿色转型的重要载体，对城市深入打好污染防治攻坚战有直接贡献和统筹推动作用。2019年以来，生态环境部会同国家发展改革委等部门和单位，指导徐州、深圳、绍兴等11个城市和雄安新区等5个特殊地区，扎实推进试点工作。“无废城市”建设试点工作正式启动以来，经过两年多的探索，“十四五”开局之年，“11+5”“无废城市”建设试点工作圆满完成。

2021年南京市响应《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》（环固体〔2021〕114号）号召，申请建设“无废城市”，并成功入选“十四五”时期“无废城市”建设城市名单。根据《南京市“无废城市”建设工作方案》（宁政办发〔2022〕8号），江北新区和各区需制定“无废城市”工作实施子方案。

玄武区坚持以绿色发展理念为引领，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平生态文明思想，深入打好污染防治攻坚战，持续推动固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，全面提高固体废物治理水平，促进城市可持续发展和绿色转型，实现减污降碳协同增效，奋力谱写中国式现代化建设新篇章。

为全面推进“无废城市”建设工作，结合玄武区实际，编制本实施方案。

第一节 编制依据

一、法律法规及规章

1. 《中华人民共和国环境保护法》（1989年第22号主席令，2014年修订）；
2. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年4月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议第二次修订）；
3. 《中华人民共和国清洁生产促进法》（2012年第54号主席令）；
4. 《中华人民共和国循环经济促进法》（2008年第16号主席令，2018修订）；
5. 《中华人民共和国长江保护法》（2020年第65号主席令）；
6. 《医疗废物管理条例》（2003年第380号国务院令）；
7. 《城市生活垃圾管理办法》（2007年第157号建设部令）；
8. 《江苏省固体废物污染环境防治条例》（2018年3月28日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第二次会议第三次修正）；
9. 《江苏省餐厨废弃物管理办法》（2011年江苏省第70号政府令，2018年修正）；
10. 《南京市固体废物污染环境防治条例》（2018年7月27日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第四次会议修正）；
11. 《南京市餐厨废弃物管理办法》（2015年南京市第310号政府令）；
12. 《南京市建筑垃圾资源化利用管理办法》（2019年南京市第331号政府令）；
13. 《南京市生活垃圾管理条例》（2020年7月31日江苏省第十三届人民代表大会常务委员会第十七次会议批准）。

二、国家规范性文件

1. 《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》（中发〔2021〕40号）；
2. 《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》（中发〔2021〕36号）；
3. 《国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》（国发〔2021〕4号）；
4. 《国务院关于印发2030年前碳达峰行动方案的通知》（国发〔2021〕23号）；
5. 《国务院关于印发“十四五”节能减排综合工作方案的通知》（国发〔2021〕33号）；
6. 《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于加快推进城镇环境基础设施建设指导意见的通知》（国办函〔2022〕7号）；
7. 《国务院办公厅关于印发强化危险废物监管和利用处置能力改革实施方案的通知》（国办函〔2021〕47号）；
8. 《国家发展改革委 住房城乡建设部关于印发〈“十四五”城镇生活垃圾分类和处理设施发展规划〉的通知》（发改环资〔2021〕642号）；
9. 《国家发展改革委 生态环境部“十四五”塑料污染治理行动方案》（发改环资〔2021〕1298号）；
10. 《国家发展改革委 住房城乡建设部 生态环境部关于印发〈污泥无害化处理和资源化利用实施方案〉的通知》（发改环资〔2022〕1453号）；
11. 《国家发展改革委等部门关于加快废旧物资循环利用体系建设的指导意见》（发改办环资〔2022〕109号）；
12. 《关于江河湖海清漂专项行动方案的通知》（发改办环资〔2022〕441号）；
13. 《关于印发〈“十四五”时期“无废城市”建设工作方案〉的通知》（环固体〔2021〕114号）；
14. 《关于提升危险废物环境监管能力、利用处置能力和环境风险防范能力的指导意见》（环固体〔2019〕92号）；
15. 《关于印发〈减污降碳协同增效实施方案〉的通知》（环综合〔2022〕42号）；
16. 《关于坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加强危险废物全过程监管的通知》（环办土壤函〔2018〕266号）；
17. 《工业固体废物资源综合利用评价管理暂行办法》（工信部公告2018年第26号）；
18. 《住房和城乡建设部等部门印发〈关于进一步推进生活垃圾分类工作的若干意见〉的通知》（建城〔2020〕93号）；
19. 《住房和城乡建设部关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（建质〔2020〕46号）；
20. 《住房和城乡建设部办公厅关于印发施工现场建筑垃圾减量化指导手册（试行）的通知》（建办质〔2020〕20号）；
21. 《关于印发医疗机构废弃物综合治理工作方案的通知》（国卫医发〔2020〕3号）；
22. 《关于在医疗机构推进生活垃圾分类管理的通知》（国卫办医发〔2017〕30号）。

三、地方规范性文件

1. 《中共江苏省委 江苏省人民政府关于深入推进美丽江苏建设的意见》（苏发〔2020〕15号)）；
2. 《中共江苏省委江苏省人民政府 关于深入打好污染防治攻坚战的实施意见》（苏发﹝2022﹞3号）；
3. 《省政府关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施意见》（苏政发〔2022〕8号）；
4. 《省政府关于推进绿色产业发展的意见》（苏政发〔2020〕28号）；
5. 《省政府办公厅关于印发江苏省全域“无废城市”建设工作方案的通知》（苏政办发〔2022〕2号）；
6. 《省生态环境厅关于印发〈江苏省危险废物集中收集体系建设工作方案（试行）〉的通知》（苏环办〔2021〕290号）；
7. 《省生态环境厅关于进一步加强危险废物污染防治工作的实施意见》（苏环办〔2019〕327号）；
8. 《关于印发〈江苏省工业固体废物资源综合利用评价管理实施细则（暂行）〉的通知》（苏经信规〔2018〕3号）；
9. 《江苏省生态环境厅 江苏省地方金融监督管理局 江苏省财政厅等七部门关于印发〈江苏省绿色债券贴息政策实施细则（试行）〉等4个文件的通知》（苏环办〔2019〕264号）；
10. 《省住房和城乡建设厅关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（苏建质安〔2020〕151号）；
11. 《省住房和城乡建设厅等部门印发〈关于进一步推进城乡生活垃圾分类工作的实施意见〉的通知》（苏建城管〔2021〕1152号）；
12. 《关于报送〈我市持续改善生态环境的制度设计和政策安排——治土篇建议案〉的报告》（宁政协发〔2020〕11号）；
13. 《市政府办公厅关于印发南京市“无废城市”建设工作方案的通知》（宁政办发〔2022〕8号）；
14. 《市政府办公厅关于印发南京市全面推进生活垃圾强制分类工作方案的通知》（宁政办发〔2020〕29号）；
15. 《市政府办公厅关于印发南京市打好固废治理攻坚战实施方案的通知》（宁政办发〔2019〕14号）；
16. 《市政府办公厅关于促进建筑垃圾资源化利用的实施意见（试行）》（宁政办发〔2019〕24号）；
17. 《关于印发〈持续提升我市固体废物综合治理能力的实施方案〉的通知》（宁污防攻坚指办〔2020〕114号）；
18. 《关于印发〈玄武区“无废城市”建设工作方案〉的通知》（玄政办〔2022〕25号）；
19. 《关于印发〈玄武区打好固废治理攻坚战实施方案〉的通知》（玄政办〔2019〕27号）；
20. 《关于印发〈玄武区推进塑料污染治理工作实施方案〉的通知》（玄政〔2020〕183号）；
21. 《关于印发〈2021年玄武区垃圾分类工作管理考核办法〉的通知》（玄垃分办〔2021〕11号）。

四、相关规划、实施方案

1. 《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（苏政发〔2021〕18号）；
2. 《省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”生态环境保护规划的通知》（苏政办发〔2021〕84号）；
3. 《省政府办公厅关于印发江苏省“十四五”卫生健康发展规划的通知》（苏政办发〔2021〕85号）；
4. 《江苏省环境卫生事业发展“十四五”规划》（苏建城管〔2021〕121号）；
5. 《市政府关于印发南京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（宁政发〔2021〕30号）；
6. 《中共南京市委办公厅 南京市人民政府办公厅关于印发〈南京市“十四五”低碳发展规划〉通知》（宁委办发〔2021〕21号）；
7. 《市政府办公厅关于印发〈南京市“十四五”重大基础设施建设规划〉的通知》（宁政办发〔2021〕35号）；
8. 《市政府办公厅关于印发南京市“十四五”新型城镇化规划的通知》（宁政办发〔2021〕46号）；
9. 《市政府办公厅关于印发南京市“十四五”保障和提升公共服务规划的通知》（宁政办发〔2021〕71号）；
10. 《市政府办公厅关于印发南京市环境总体规划纲要（2016－2030年）的通知》（宁政办发〔2017〕68号）；
11. 《中共南京市委办公厅 南京市人民政府办公厅关于印发〈南京市生态优先、绿色发展示范三年行动计划（2022－2024年）〉的通知》（宁委办发〔2022〕3号）；
12. 《中共南京市委办公厅 南京市人民政府办公厅关于印发〈南京市“十四五”生态环境保护规划〉的通知》（宁委办发〔2021〕28号）；
13. 《关于印发〈南京市绿色低碳循环发展三年行动计划（2022－2024）〉的通知》（宁双碳发〔2022〕1号）；
14. 《市政府办公厅关于印发〈南京市“十四五”国土空间和自然资源保护利用规划〉的通知》（宁政办发〔2021〕62号）；
15. 《关于印发〈南京市玄武区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉的通知》(玄政〔2021〕181号)。

五、相关标准及其他

1. 《国家工业固体废物资源综合利用产品目录》（中华人民共和国工业和信息化部公告 2018年第26号）；
2. 《2020年国家先进污染防治技术目录（生态环境部公告 2021年 第3号）》；
3. 《限期淘汰产生严重污染环境的工业固体废物的落后生产工艺设备名录》（中华人民共和国工业和信息化部公告2021年第25号）；
4. 《环境保护图形标志 固体废物贮存（处置）场》（GB 15562.2－1995）；
5. 《废弃资源综合利用业环境管理体系实施指南》（GB/T29750－2013）；
6. 《固体废物鉴别标准通则》（GB 34330－2017）；
7. 《固体废物处理处置工程技术导则》（HJ 2035－2013）；
8. 《固体废物再生利用污染防治技术导则》（HJ1091－2020）；
9. 《工业固体废物综合利用技术评价导则》（GB/T 32326－2015）；
10. 《工业固体废物综合利用产品环境与质量安全评价技术导则》（GB/T 32328－2015）；
11. 《城市生活垃圾处理及污染防治技术政策》（建城〔2000〕120号）；
12. 《生活垃圾处理技术指南》（建城〔2010〕61号）；
13. 《餐厨垃圾处理技术规范》（CJJ 184－2012）；
14. 《生活垃圾分类标志》（GB/T 19095－2019）；
15. 《建筑垃圾路基填筑设计施工技术规范》（DB 32/T 4031－2021）；
16. 《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T 134－2019）；
17. 《危险废物收集 贮存 运输技术规范》(HJ 2025－2012)；
18. 《危险废物处置工程技术导则》（HJ 2042－2014）；
19. 《危险废物填埋污染控制标准》（GB 18598—2019）；
20. 《危险废物鉴别标准 通则》（GB 5085.7－2019）；
21. 《危险废物鉴别技术规范》（HJ 298－2019）；
22. 《国家危险废物名录》（2021年版）；
23. 《南京市实验室危险废物污染防治工作指导手册（试行）》（宁环办〔2020〕25号）；
24. 《危险废物识别标志设置技术规范》（HJ 1276—2022）；
25. 《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597—2023）；
26. 《医疗废物专用包装袋、容器和警示标志标准》（HJ 421－2008）；
27. 《医疗废物焚烧环境卫生标准》（GB/T 18773－2008）
28. 《医疗废物处理处置污染控制标准》（GB 39707－2020）；
29. 《新型冠状病毒感染医疗废物收集贮存运输处置技术指南》（苏环办〔2020〕32号）；
30. 《医疗废物分类目录（2021年版）》（国卫医函〔2021〕238号）。

## 

## 第二节 实施范围及期限

实施范围：玄武区全域，包括7个街道（新街口街道、玄武门街道、梅园新村街道、锁金村街道、孝陵卫街道、玄武湖街道、红山街道）和1个开发区（南京徐庄高新技术产业开发区），60个社区，总面积75.46平方公里。

实施方案编制基准年：2021年

实施期限：2022年至2025年

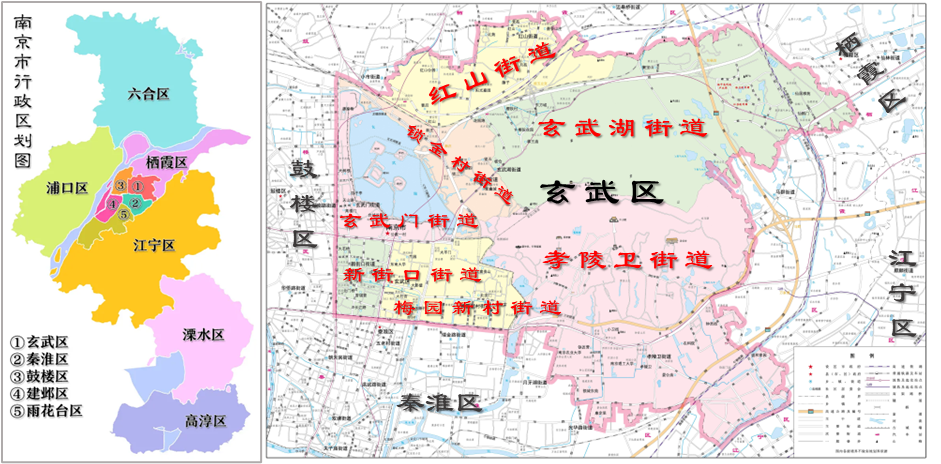
# 第二章 城乡发展与固体废物管理概况

## 

## 第一节 玄武区基本情况

玄武区位于南京市中部，是南京的核心城区，也是南京市委、市政府及众多省、市机关所在地，东部战区、东部战区空军等军队机关所在地。辖区坐拥紫金山、玄武湖、鸡鸣寺，山水城林汇集一域，六朝文脉尽绽芳华。科教资源密集，人才优势突出，辖区内有东南大学、南京理工大学、南京农业大学等10所高等院校和中科院南京分院、省农科院等25家科研院所，集中了全省近三分之一的“两院”院士和全市一半左右的省级以上重点实验室。

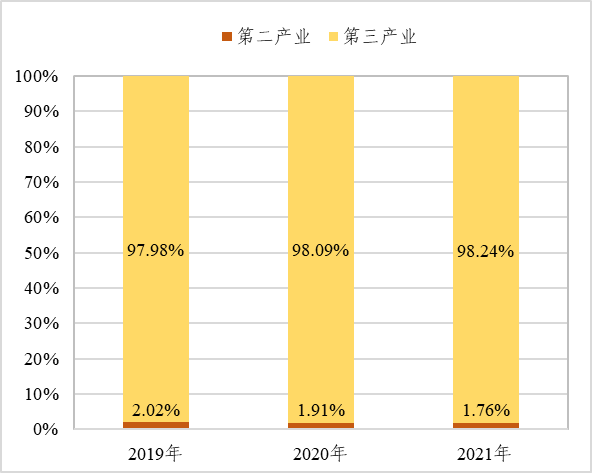
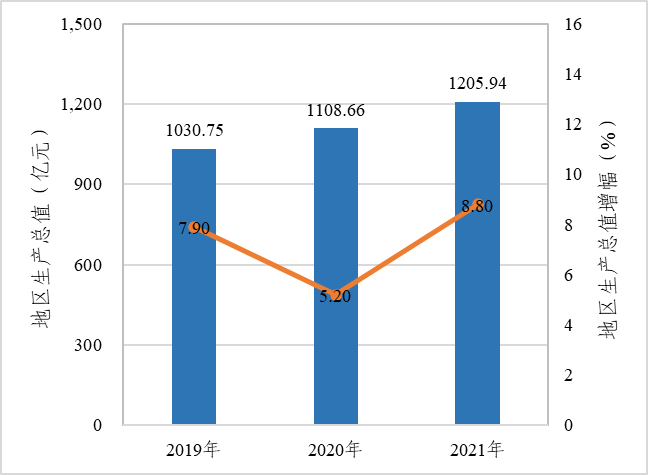
玄武区紧紧围绕“全面建设人民满意的社会主义现代化典范城市”奋斗目标，牢固树立以人民为中心的发展思想，在高质量发展上探索新路径、在首位度提升上形成新优势、在现代化建设上开辟新境界，建设最具竞争力的创新高地、最具影响力的消费中心、最具吸引力的美丽城区、最具凝聚力的幸福家园，奋力谱写中国式现代化建设新篇章。



1. 玄武区地理区位图

### 一、经济发展

**以第三产业为主导，地区生产总值稳步增长，综合实力再上新台阶**。2021年，玄武区实现生产总值1205.94亿元，占南京市生产总值的7.37%，同比增长8.8%，增速保持城区首位，比国家、全省、全市分别高0.7、0.2、1.3个百分点，两年平均增长7.0%，比国家、全省、全市分别高1.9、0.9、1.0个百分点。服务业增加值1184.73亿元，同比增长8.9%。从产业结构来看，三次产业增加值比例为0.0：1.8：98.2，服务业增加值占GDP比重较去年全年提高0.1个百分点。玄武区第二产业生产总值在南京市占比0.36%，第三产业生产总值在南京市占比11.66%。



1. 玄武区地区生产总值、增幅及产业结构

**规上工业生产稳中有进，经营状况向好。**2021年，玄武区实现规上工业总产值42.96亿元，同比增长20.6%，较前三季度提升1.7个百分点。营业收入47.26亿元，同比增长21.1%；利润总额2.23亿元，同比增长81.6%；产销率达92.3%。全区所涉10个行业大类产值同比呈“八升两降”态势，其中：重点行业燃气生产和供应业产值同比增长20.3%。

**贸易业销售额增势强劲，消费市场持续扩大**。2021年，玄武区实现限上贸易业销售额3587.37亿元，同比增长35.9%，增速居城区首位，高于全市17.3个百分点。限上批发业、零售业、住宿业、餐饮业同比分别增长43.7%、14.5%、8.3%、28.8%，批发业以77.2%的占比稳居各行业首位，总量对全区限上销售额起重要支撑作用。消费市场继续保持恢复态势，全区实现社会消费品零售总额1129.77亿元，同比增长9.8%，两年平均增长5.5%。

**规上服务业较快复苏，十类行业齐头并进。**2021年，全区规上服务业保持复苏态势，实现营业收入689.16亿元，较上年同期增长25.4%。列入统计的10个行业营业收入全部实现两位数增长，其中5个行业同比增速超过20%。

### 二、社会发展

**常住人口有所减少，居民收入持续增长**。2021年末，全区常住人口53.73万人，较2020年减少0.08万人，较2019年减少3.79万人。全区居民人均可支配收入达81471.8元，同比增长8.8%，两年平均增长6.8%，绝对值继续保持全省首位。居民生活消费支出达59102.2元，同比增长18.8%，两年平均增长9.0%。

1. 玄武区城镇居民人均可支配收入及增幅

**创新动能更加集聚，综合创新生态更加完善。**聚力打造“一区五园”创新经济带，徐庄高新区创成省级高新区，珠江路创业大街向城市“硅巷”升级，成功入选首批省级众创社区试点单位，全区创成省级双创示范基地。组建玄武文化和旅游融合发展联盟、钟山农业创新发展联盟、南京理工大学基础教育联盟等多边平台。深入实施“凤栖玄武”人才工程，搭建“云平台+人才经纪人+服务圈”三维架构，推出具有主城特色的“凤栖玄武•人才优服”体系。五年来累计备案新型研发机构12家；引育各类人才466人，其中入选科技顶尖专家7人、创新型企业家24人、市级高层次创业人才69人、区级高层次创业人才205人；培育出独角兽企业3家、瞪羚企业17家，高新技术企业325家。PCT专利申请量630余件，有效发明专利12500件，万人发明专利拥有量200件，位列全市前列。

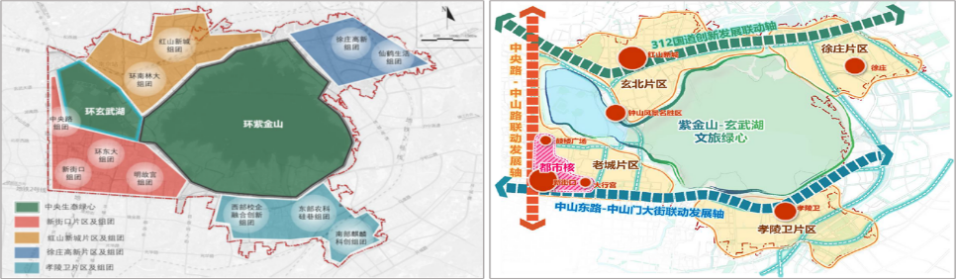
**医疗卫生体系逐渐完善。**玄武区目前共有各级各类医疗机构232家，其中区卫健系统所属社区卫生服务中心10家、卫生服务站2家、妇幼保健所1家、口腔专科医院1家，其余各类社会办医疗机构及学校医院218家。坚持生命至上，疫情防控取得重大成果，预检分诊“兰园模式”获国家卫健委肯定。建成区公共卫生事件应急处置中心大楼，新街口社区卫生服务中心获评“全国优质服务示范社区卫生服务中心”，每万人拥有全科医生5.41人。

### 三、生态环境

**生态环境质量持续改善。**“十三五”期间，玄武区坚持抓整治优生态，老城更新成效显著，新城建设日新月异，生态环境持续改善，功能品质明显提升。深入实施河长制，完成黑臭河整治24条，水环境整治提升22条，黑臭水体消除率100%，主要水体水质达到地表水V类以上，雨污分流工程圆满收工。PM2.5年均浓度28.9微克/立方米。聚焦污染防治和智慧化管理，建成13条餐饮污染控制示范街，实现智慧工地全覆盖。新建、改造九华山公园、鼓楼广场（东）等12个游园，城区绿化覆盖率和人均绿地面积稳居全市前列。

### 四、未来布局规划

“十四五”期间，玄武区将继续坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以提升徐庄高新区综合能级为重心，以“全域创新”为统领，以“政企研”融合创新机制构建为主线，全面、深度激活玄武创新资源，率先形成以创新为主要驱动力的增长方式。聚力打造文化旅游地标产业，大力推动现代金融、高端商务商贸两大支柱产业转型升级，高质量打造软件和信息服务、新医药与生命健康两大新兴产业集群，加快形成数字玄武发展新优势，全力构建具有玄武特色的“1+2+2”现代化都市型产业体系。



1. 玄武区空间格局示意图

## 

## 第二节 固体废物管理现状

### 一、一般工业固废

**产生量小，以废报纸为主，综合利用率较高。**根据环境统计数据，2016－2021年玄武区一般工业固废产生量较小，区内无一般工业固废利用处置设施。2016年，玄武区一般工业固废主要来自于新华报业传媒集团印务中心、赛科利（南京）汽车模具技术应用有限公司、南京汽车集团有限公司动能分公司，产废种类主要为废报纸、粉煤灰、炉渣等；南汽集团于2016年搬迁后，区内一般工业固废主要来自于新华报业传媒集团印务中心，该企业将于近年内完成搬迁，届时区内无一般工业固废产废企业。2021年，玄武区一般工业固废产生量119.44吨，废报纸采用回收再利用方式，综合利用量119.44吨，一般工业固体废物综合利用率为100%，综合利用率整体较高。

1. 2016－2021年玄武区一般工业固废产生量

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **年份** | **年产生量（吨）** | **综合利用量（吨）** | **综合利用率（%）** | **一般工业固废种类** |
| 2016年 | 5095 | 4982 | 97.78 | 废报纸、粉煤灰、炉渣等 |
| 2017年 | 310.11 | 310.11 | 100 | 废报纸 |
| 2018年 | 320.22 | 320.22 | 100 | 废报纸 |
| 2019年 | 334.02 | 334.02 | 100 | 废报纸 |
| 2020年 | 242.58 | 242.58 | 100 | 废报纸 |
| 2021年 | 119.44 | 119.44 | 100 | 废报纸 |

### 二、生活垃圾

2020年11月1日，《南京市生活垃圾管理条例》正式实施，南京正式进入生活垃圾强制分类时代。根据《南京市生活垃圾管理条例》，将生活垃圾分为四大类：可回收物、有害垃圾、厨余垃圾（含餐厨垃圾）和其他垃圾。

**（一）产生利用处置情况**

**其他垃圾为主，有害垃圾收集量少，餐厨、厨余分类明显。**玄武区内服务业发达，餐厨、厨余垃圾产生量大。2021年生活垃圾产生量为26.95万吨，占南京市产生总量的6.09%，人均生活垃圾产生量约1.37千克/人•日，略高于南京市平均水平。其中，其他垃圾17.02万吨，占比约63.15%，餐厨垃圾3.74万吨，厨余垃圾2.67万吨，有害垃圾2.24吨，可回收物收集量3.52万吨，占比约13.06%，餐厨、厨余分出率为23.78%，高于南京市平均水平。

1. 2021年玄武区生活垃圾产生量

| 类型 | 其他垃圾 | 餐厨垃圾 | 厨余垃圾 | 有害垃圾 | 可回收物 | 总量 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 产生/回收量（万吨） | 17.02 | 3.74 | 2.67 | 2.24吨 | 3.52 | 26.95 |
| 人均生活垃圾产生强度(千克/(人•日)) | 0.87 | 0.19 | 0.14 | / | 0.18 | 1.37 |
| 占比情况 | 63.15% | 13.88% | 9.91% | 0.0008% | 13.06% | 100% |

**可回收物以废纸为主。**2021年玄武区可回收物收集量为3.52万吨，其中废纸收集量占比48%，其次是废金属，占比24%，废塑料占比17%，废织物和废玻璃合计占比约10%，大件垃圾（沙发、床垫、木制家具、木材等）收集量占比1%。

1. 2021**年**玄武区**生活垃圾可回收物种类分布情况（万吨）**

**生活垃圾分类全覆盖。**截至2021年，玄武区已完成488个小区收集点建设投运任务，已投运点位782个，小区收集点覆盖率、点位投运率均达100%，实现居民小区生活垃圾分类全覆盖。各街道安排垃圾分类指导员定时上岗开展桶边指导，实行定时定点分类投放，通过入户宣传、设置红黑榜、积分奖励等方式提高居民垃圾分类意识，小区垃圾分类质量效益显著提升。

**收运分拣体系较为健全。**截至2021年，玄武区已配置有害垃圾车4辆、可回收物车5辆、餐厨垃圾（厨余垃圾）车41辆、大件垃圾车1辆，其他垃圾车64辆，并对115辆收运车辆规范喷涂了分类标识。建立有害垃圾、可回收物收运专线各8条，餐厨垃圾收运专线15条，厨余垃圾收运专线14条，大件垃圾实行预约收运。区内拥有生活垃圾中转站13个，平均转运规模达375吨/日，最高可达520吨/日，规划中的玄武区大件垃圾分拣中心设计处理规模为30吨/日。

1. 玄武区生活垃圾中转站及分拣中心一览表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **类型** | **名称** | **所在街道** | **运行规模（吨/日）** | | **建成时间(年)** |
| **平均** | **最高** |
| 1 | 中转站 | 四牌楼 | 新街口街道 | 60 | 75 | 2008 |
| 2 | 中转站 | 胜利村 | 孝陵卫街道 | 15 | 25 | 2008 |
| 3 | 中转站 | 银城东苑 | 孝陵卫街道 | 15 | 25 | 2008 |
| 4 | 中转站 | 盛和家园 | 孝陵卫街道 | 15 | 20 | 2015 |
| 5 | 中转站 | 余粮路 | 孝陵卫街道 | 20 | 30 | 2020 |
| 6 | 中转站 | 洞庭路 | 玄武门街道 | 45 | 60 | 2009 |
| 7 | 中转站 | 火车站 | 锁金村街道 | 15 | 25 | 2008 |
| 8 | 中转站 | 太阳宫 | 锁金村街道 | 45 | 60 | 2008 |
| 9 | 中转站 | 钟山山庄 | 玄武湖街道 | 30 | 40 | 2008 |
| 10 | 中转站 | 聚宝山庄 | 玄武湖街道 | 10 | 15 | 2008 |
| 11 | 中转站 | 仙居雅苑 | 玄武湖街道 | 30 | 40 | 2008 |
| 12 | 中转站 | 兴贤佳园 | 红山街道 | 15 | 15 | 2010 |
| 13 | 中转站 | 藤子村 | 红山街道 | 60 | 90 | 2020 |
| **合计** | | | | **375** | **520** |  |

**利用处置去向明确。**可回收物经再生资源交易后进行资源化利用；餐厨垃圾和厨余垃圾运往有资质的处置中心进行集中处理。部分进入区餐厨处置设施进行资源化利用，区内有小型就地餐厨处理机12处，设计处理能力为23.7吨/日；有害垃圾运往区大件垃圾分拣中心暂存，由市定期统一运往危险废物处置企业进行无害化处置；其他垃圾最终运往江南焚烧厂进行焚烧发电。

1. 玄武区餐厨处置设施情况

| **序号** | **设施名称** | **地址** | **处理能力**  **（吨/日）** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 玄武区政府餐厨机 | 梅园新村街道珠江路455号 | 0.5 |
| 2 | 玄武区城管执法大队餐厨机（新址） | 玄武湖街道玄武大道68号 | 0.2 |
| 3 | 南京市交通运输局餐厨机 | 新街口街道珠江路63-1号 | 0.3 |
| 4 | 南京东郊国宾馆 | 孝陵卫街道紫金山路5号 | 2.0 |
| 5 | 钟山疗养院餐厨机 | 孝陵卫街道中山陵11号 | 0.2 |
| 6 | 中山植物园餐厨机 | 孝陵卫街道前湖后村1号 | 0.5 |
| 7 | 南京海底世界餐厨机 | 孝陵卫街道四方城8号 | 0.5 |
| 8 | 孝陵卫佳源广场餐厨机 | 孝陵卫街道中山陵11号 | 1.5 |
| 9 | 南京农业大学餐厨机 | 孝陵卫街道卫岗1号 | 5.0 |
| 10 | 南空餐厨处理机 | 梅园新村街道北京东路57号 | 2.0 |
| 11 | 东部战区总医院餐厨机 | 新街口街道中山东路305号 | 1.0 |
| 12 | 余粮路10吨餐厨机 | 孝陵卫街道余粮路南京市科利华中学紫金分校对面 | 10.0 |
| **合计** | | | **23.7** |

1. 玄武区生活垃圾处置去向

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **类型** | **产生量**  **（吨/日）** | **处置去向** | **处置能力**  **（吨/日）** |
| 其他垃圾 | 470 | 江南焚烧厂 | 江南：4010 |
| 餐厨垃圾 | 103 | 江北餐厨处置中心、万客隆科技有限公司、区餐厨处置设施 | 江北：400  万客隆：25  区属：23.7 |
| 厨余垃圾 | 74 | 江南焚烧厂、城南转运站 | 江南：500  城南：300 |
| 可回收物 | 97 | 再生资源回收企业 | - |
| 有害垃圾 | 2.24吨 | 危废处置企业 | - |

**（二）管理现状**

玄武区高度重视生活垃圾分类工作，多次组织相关部门、街道（园区）研究落实上级关于垃圾分类工作的指示精神和各项要求。**一是加强组织领导，健全工作机制。**制定下发了《玄武区全面推进生活垃圾强制分类工作方案》《玄武区垃圾分类工作管理考核办法》等相关文件，成立玄武区垃圾分类工作领导小组，健全完善区、部门、街道垃圾分类组织架构，成立工作专班。**二是加强宣传发动，营造浓厚氛围。**充分利用宣传展板、宣传册、电子显示屏、微信、微博、入户宣传等方式，多渠道立体式开展宣传，普及垃圾分类知识，组织开展“最美垃圾分类志愿者、指导员”评选活动、“垃圾分类新闻发布会”，区、街道组织开展“跟着垃圾去旅行”“垃圾分类志愿者”活动。**三是健全收运体系，开展分类收运。**按照“不同车辆、不同要求、不同去向”要求，开展分类收运。通过“车车对接”方式改进优化中转站其他垃圾中转模式，进一步减少中转站其他垃圾暂存时间和暂存量，减少其他垃圾暂存产生的异味。**四是加强长效管理，推动质效提升。**在城市管理长效考核中设立垃圾分类专项考核项目，每周必查，综合排名，每月通报。区行政执法大队成立环卫专项执法中队，与区城管局环卫科联合办公，对物业小区、社会单位开展常态化专项检查，建设区级垃圾分类信息平台，加强垃圾分类管理。



1. 玄武区**生活垃圾流向图**

### 三、建筑垃圾

**拆除垃圾资源化利用管理工作有待加强。**玄武区拆除垃圾主要由征收项目工地产生，2021年区内拆除垃圾产生量约为1.59万吨，另有部分拆除垃圾根据施工方要求进行就地覆盖。区内拆除垃圾由专业运输单位送往建筑垃圾资源化利用有资质单位进行利用处置，主要用于生产再生骨料、铺地材料等。

**装修垃圾、工程渣土、工程泥浆管理有待进一步完善。**区内装修垃圾主要来源于精装修工程施工工地和小区居民家庭装修，具有源头多、成分杂、利用附加值低的特点；工程渣土主要依靠市内回填项目消纳，消纳方式主要为顶板回填、交通道路、环境治理、复垦复绿等；工程泥浆多采用现场干化技术，脱水后的泥饼可现场回填或作为渣土外运。

**建筑垃圾收运体系较为完善。**玄武区拆建垃圾采取拆迁和处置捆绑招标的方式进行全链条化处理，装修垃圾多为居民电话预约，收运人员上门拆除、打包装车、清扫现场，收运至属地街道建筑垃圾暂存点，经分拣后运送至不同终端处理。建筑垃圾采用五小工程车辆进行运输，运输车辆安装有密闭装置、GPS行车记录仪及监控设备，运输前需到城管和交管部门办理处置核准和准运证，并按照规定的时间、路线进行运输，确保垃圾运送至指定场所。



1. 玄武区建筑垃圾流向图

### 四、危险废物

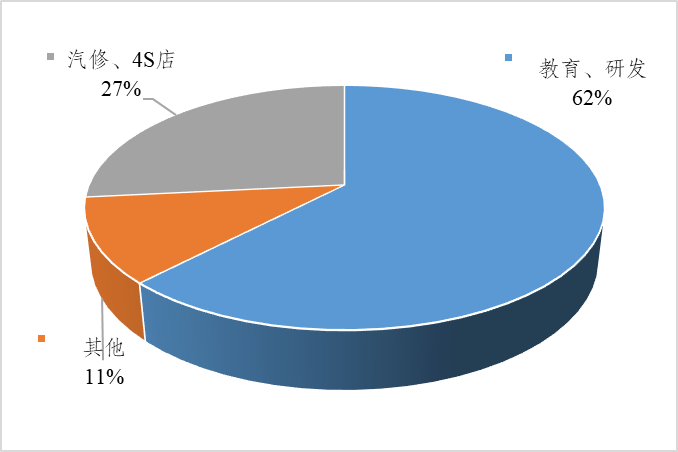
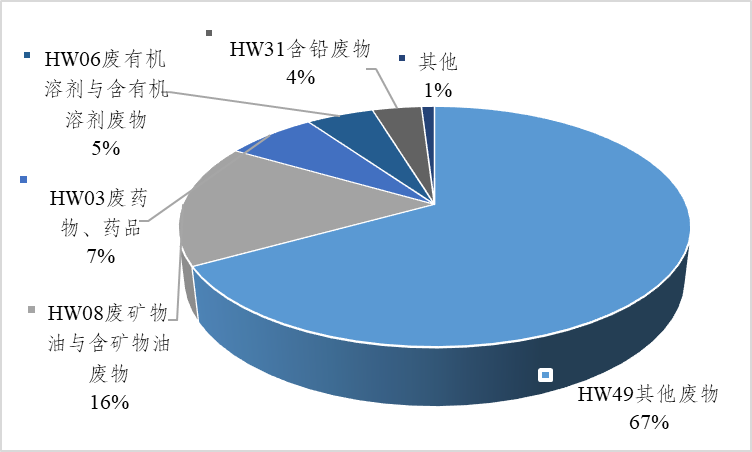
**（一）工业危险废物**

**产生量小，以HW49其他废物为主。**玄武区工业企业少，2021年工业源危险废物产生量为27.23吨，产生强度为0.0003吨/万元，共产生4种工业危险废物，其中，HW49其他废物产生量为19.44吨，占比约71%，HW08废矿物油与含矿物油废物产生量为5.68吨，占比约21%，另外HW16感光材料废物和HW12燃料、涂料废物产生量占比约8%。

**（二）社会源危险废物**

**主要产废类型为HW49其他废物和HW08废矿物油与含矿物油废物。**2021年玄武区社会源危险废物的总产生量1455.37吨。HW49其他废物产生量972.35吨，占比约67%，主要来源于教育行业，以高校为主；HW08废矿物油与含矿物油废物239.17吨，占比约16%，主要来源于居民服务、修理和其他服务业。HW03废药物、药品101.19吨，HW06废有机溶剂与含有机溶剂废物75.38吨，HW31含铅废物54.88吨，其他危险废物12.4吨。

**产废行业以教育、研发行业为主。**玄武区社会源危险废物主要来自教育、研发行业，占比62%，产废企业数量23家，以实验室危险废物为主；汽修、4S店行业社会源危险废物产生量占比27%，产废企业数量为34家，占总产废企业数量的57%，玄武区社会源危险废物呈现量少面广的特点。

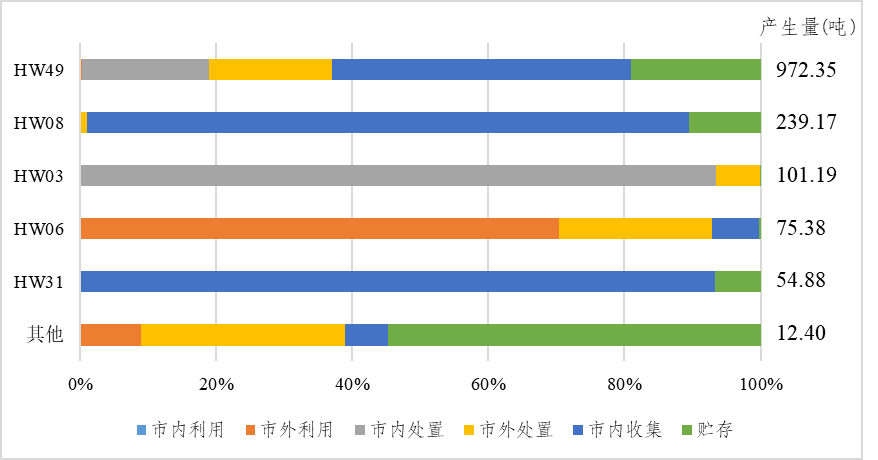


1. 2021年玄武区危险废物产生种类及行业分布情况
2. 2021年玄武区危险废物产废种类分布

| **序号** | **危废种类** | **产生量（吨）** | **占比** | **主要来源行业** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | HW49其他废物 | 972.35 | 66.81% | 教育（56.63%）  信息传输、软件和信息技术服务业（15.93%）  科学研究和技术服务业（13.83%） |
| 2 | HW08废矿物油与含矿物油废物 | 239.17 | 16.43% | 居民服务、修理和其他服务业（47.16%）  交通运输、仓储和邮政业（34.72%） |
| 3 | HW03废药物、  药品 | 101.19 | 6.95% | 批发和零售业（99.72%） |
| 4 | HW06废有机溶剂与含有机溶剂废物 | 75.38 | 5.18% | 批发和零售业（94.31%） |
| 5 | HW31含铅废物 | 54.88 | 3.77% | 交通运输、仓储和邮政业（82.28%） |
| 6 | 其他 | 12.40 | 0.85% | 科学研究和技术服务业（71.59%） |
| **合计** | | **1455.37** | **100%** | **/** |

**集中利用处置市内外互补，社会源收集占比较大，危废贮存率较高。**2021年玄武区危险废物市内利用处置量占总量的19%，市外利用处置占比18%；危险废物收集量695.58吨，主要以HW49和HW08为主，收集后委外处置；危险废物贮存量221.2吨，占比约为15%。从危废种类来看，HW49市内收集和贮存量均较大，HW08和HW31以市内收集为主，HW03以市内处置为主，HW06以市外利用为主。玄武区2021年危险废物综合利用量56.15吨，综合利用率4.49%；HW06综合利用率较高，为70.38%。

1. 2021年玄武区危险废物利用处置情况



1. 2021年玄武区各类危险废物利用处置情况

**（三）医疗废物**

**受疫情影响，新冠医疗废物占比较大。**玄武区共有各级各类医疗机构232家，其中区卫健系统所属社区卫生服务中心10家、卫生服务站2家、妇幼保健所1家、口腔专科医院1家，其余各类社会办医疗机构及学校医院共218家。2021年玄武区医疗机构累计产生医疗废物2318.63吨，其中新冠医疗废物647.54吨，占比约28%。

**“平战结合”收运体系初步建立。**玄武区各级医疗机构产生的医疗废物按照感染性、损伤性、化学性、药物性、病理性医疗废物等五类进行分类收集，收集后暂存在医疗机构内，由有资质的处置单位上门收取并集中统一处置。疫情期间，成立医疗废物和高危生活垃圾处置协调组，加强涉疫医疗废物转移审批，重点协调区环境集团增加运力，合理调度车辆、规划转运路线，突破转运能力“瓶颈”，保证各点医疗废物日产日清。

**（四）管理现状**

玄武区高度重视危险废物管理工作，深入打好污染防治攻坚战，以管理促进危险废物减量化、资源化、无害化。**一是强化顶层设计引领。**制定《玄武区危废固废专项整治实施方案》《玄武生态环境局危险废物等安全专项整治三年行动具体实施方案》《玄武生态环境局关于做好安全生产专项整治工作实施方案》《玄武生态环境局废弃危险化学品安全综合治理实施方案》。**二是加强危险废物常态化监管。**要求企业做好危险废物转移申请工作，严格执行危险废物转移联单制度，充分利用江苏省危险废物全生命周期监控系统做好危险废物信息化管理，做好危险废物贮存场所规范化建设。**三是强化专项执法行动。**对辖区内产废单位进行大排查杜绝安全隐患，召开街道及产废企业动员会，做好宣传动员，要求企业自查，发现问题及时整改上报。



1. 玄武区危险废物流向图

### 五、再生资源

**废塑料回收体系发展迅速。**随着国家禁止洋垃圾进口政策的逐步到位，促使行业和企业将工作重点转向国内废塑料资源，废塑料回收体系建设进展较快，相关企业和业户回收积极性不断提高。玄武区扎实推进生活垃圾分类工作，鼓励全区各地建立完善可回收物分类投放回收体系，提高塑料废弃物等可回收物分类收集和处理力度，禁止随意堆放、倾倒造成塑料垃圾污染。

**再生资源回收体系不断完善。**向市民发放《玄武区再生资源回收指引手册》等材料，指导再生资源回收利用；加强监督检查，指导再生资源（废品）回收经营者分类摆放、现场管理、依规备案等工作，建立健全动态管理台账；形成以社区回收站点为基础、分拣加工中心为依托、点面结合的再生资源回收网络体系，逐步提高再生资源回收、分解、集散、加工能力；持续推进商务领域塑料污染治理工作，积极建立商务领域一次性塑料制品使用、回收报告体系。

### 六、园林绿化废弃物

**利用处置能力满足需求。**截至2021年，玄武区现有4处绿化废弃物处置场，分别位于红山森林动物园、顾家营、紫金山、玄武湖景区，年处理能力约2.7万吨。截至目前共处理园林绿化废弃物5496.74吨，其中用于加工成土壤改良剂、覆盖物、培育菌类等1715.18吨，用于生物质发电等3781.56吨，资源化利用率为31.2%。

1. 玄武区绿化废弃物处置设施情况

| **处置设施** | **处理能力及工艺** |
| --- | --- |
| 红山森林动物园场站 | 采用密闭式好氧发酵工艺，年处理能力为500吨动植物废弃物，其中园林废弃物动物粪便按照3:1比例进行混合发酵形成有机肥，以生产满足植物营养需求的有机肥 |
| 孝陵卫街道顾家营场站 | 现有园林绿化废弃物处置设备（树枝粉碎机）一台，年处理能力400吨 |
| 紫金山园林森林管理处木料场 | 现有粉碎处理设备一台，每天可处理园林废弃物约40吨，年粉碎量1.5万吨，粉碎后主要销售至电厂和粉碎后还林 |
| 玄武湖景区场站 | 配置粉碎处理设备一台，每天可处理园林废弃物约20吨，年粉碎量约0.7万吨，粉碎后主要销售至相关工厂，作为再生板制作原料、颗粒燃料制作原料或营养土 |

**收运处体系较为健全**。对全区现有绿化废弃物处理设施点进行摸底，掌握现有设施规模、运行、管理情况，将区域绿化废弃物处置点设置情况对外公布，实现资源共享共用。同步完善联系人沟通机制，成立玄武区绿化废弃物处理工作群，定期交流信息，协调解决相关问题。区财政拨付部分经费用于顾家营场站、环境集团绿化废弃物处置工作。

## 

## 第三节 固体废物管理工作基础

近年来，玄武区坚持以改善区域环境质量为核心，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，深入打好污染防治攻坚战，认真履行固体废物污染环境防治职责。严格做好危险废物申报、转移申请、执行转移联单制度、建设规范化贮存场所、开展污染环境应急演练等措施，确保区内危险废物（包括医疗危险废物）的统一收集、分类存储、并交由有资质单位集中处置。全区推行“绿色施工”，提高装配式建筑在新建筑中的比例。强化“垃圾分类”宣传，持续推进居民小区生活垃圾分类和单位生活垃圾强制分类工作，进一步完善生活垃圾转运体系。多措并举扎实推进生态文明建设，各项环境保护工作取得较好进展，区域环境质量稳中有升，有效促进了生活垃圾、建筑垃圾、危险废物等细分领域固体废物管理水平的提升，为玄武区“无废城市”建设夯实了基础。

## 第四节 固体废物管理存在主要问题

### 一、源头减量仍需持续推进

**人均生活垃圾产生强度较高。**玄武区餐饮服务业发达，餐厨、厨余垃圾产生量大。2021年人均生活垃圾产生量1.37kg/人•日，高于南京市平均水平。居民环保节约意识有待提升，生活垃圾产生强度有待进一步降低。

### 二、分类收运体系有待完善

**生活垃圾分类收运有待完善。**生活垃圾转运存在不足，大多中转站露天作业，对周边环境影响较大，受群众投诉较多。有害垃圾回收量仅2.24吨，回收体系有待健全。低价值可回收物回收成本高、价值低，收运体系尚未完善，行业发展亟需政策扶持。

**小量危险废物集中收集体系有待提升**。玄武区危险废物主要来自教育、研发、汽修等行业，存在量小面广的特点，危险废物分类分级管理体系有待健全。针对小量危险废物产生企业的集中收集工作有待提升，收集体系仍待进一步完善。

**“平战结合”医疗收运体系有待完善**。玄武区小型医疗机构、社区卫生服务站等相对较多，但医疗废物集中处置公司收运能力有限，还存在部分医疗废物贮存超时、超量、转运不及时现象。

**再生资源回收体系有待完善**。再生资源回收行业市场准入门槛较低，组织化程度较低，技术装备水平和管理水平相对落后。回收企业多为小微企业，因缺乏知名度，缺少抵押物，存在融资难、信贷难的问题，从而导致在技术、人才投入等方面不足，产业链延伸困难。因再生产品技术含量低、创新性差、竞争力弱、企业利润薄，行业“低小散”格局有待改变。

### 三、“无废细胞”抓手有待发挥

“无废细胞”是“无废城市”建设的关键载体，也是日常社会生活中“无废”理念的基本组成单元。以“无废细胞”为抓手开展“无废城市”建设，能有效加强固体废物分类处置，促进固体废物减量化、资源化、无害化和再利用，为在区域层面系统开展“无废城市”建设试点，推进资源全面节约和循环利用奠定扎实的基础。

### 四、绿色“无废”理念有待宣传

固废分类意识还未有效形成，对固废的分类和处理知识普及不够，社会参与度不高。本地民间环保组织尚处于发育之中，社会影响力不强。行业协会之间信息交流不够，无法形成回收和利用企业之间的合作机制。公众的自我组织潜能需要进一步挖掘，还需建立有效的沟通渠道，形成积极互动的社会氛围。

### 五、系统保障能力有待强化

**制度体系有待完善。**固废管理涉及生态环境局、城管局、建设局、房产局等多个部门，当前还存在部门间交流沟通不足、权责分工尚不明晰等问题，多部门协同处置机制不顺畅，统一协调机制尚未建立。拆建垃圾、装修垃圾、工程渣土、工程泥浆尚未建立完善的数据统计方式，缺乏系统化、精细化的申报统计制度。各类固废管理平台分散，集成式统计系统有待建立。

**市场化机制尚不成熟。**现有“环保贷”政策融资额度较低，无法完全满足市场所需。企业融资成本较高，融资渠道单一。财税支持政策不足，固废处置利用设施的市场化机制还不够成熟，资源化利用尚未形成产业化规模。装修垃圾资源化缺乏配套的财税政策与激励机制，市场参与度不高，低价值可回收物、建筑垃圾再生产品附加值普遍较低，缺少扶持政策。

**监管体系有待进一步优化**。玄武区已建立危险废物、生活垃圾、医疗废物等信息化系统，但仍有部分固废缺乏信息化监管能力，部分信息化平台信息不全面，有效的、可追溯的统计数据有待进一步完善，且各系统之间无法互通互联，集成的信息化管理平台暂未建立，固体废物整体信息化管理水平有待提高。2021年，玄武区危险废物贮存率较高，容易引起环境安全风险，需进一步加强危险废物监管工作，持续推进“减存量、控风险”行动，推进危废无害化处置。

## 第五节 “无废城市”建设的机遇与挑战

**重大机遇。**在国家战略层面，随着习近平生态文明思想的深入贯彻、深入打好污染防治攻坚战的持续推进，碳达峰、碳中和战略部署贯彻落实，为推动玄武区生态文明建设，提升生态环境质量提供了行动指南。在区域发展层面，“一带一路”建设、长江经济带、长三角区域一体化发展、长江“十年禁渔”、南京都市圈、宁镇扬同城化等战略深入实施，为玄武区生态环境保护提供了契机和发展方向，为各类固体废物综合治理和区域协同联治带来新的机遇。在城市高质量发展层面，《玄武区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确了玄武区建设具有中国特色、时代特征、国际影响的社会主义现代化中心城区，完善城市精细化管理体系，加强对城市管理突出问题的综合治理，提升市容环境品质，推进“无废城区”建设等目标。

**主要挑战。**固废体制机制有待完善，城市固废管理与产业发展、循环经济发展的融合统筹不足。无废文化氛围、跨区域固废过程监管、多源固废协同处置监管、部门协调机制等方面缺少制度引导，缺乏有效的经济手段和市场化措施。新兴产业发展带来固废治理新压力，随着新能源汽车产业的发展，报废汽车、动力电池等新兴再生资源回收体系不成熟等过去关注不够的问题逐渐显现，固废治理问题将处于新老交织、多领域化的复杂阶段。“无废城市”建设是一项系统工程，需要政府、企业、公众、社会组织等多元协作，需要在强化源头减量和多渠道协同利用上下更大力气。

# 第三章 建设思路与目标指标

## 

## 第一节 建设思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和新发展理念，深入推进污染防治攻坚和城市精细化管理，以生活垃圾、建筑垃圾、危险废物为重点，强化制度、技术、市场、监管体系建设，持续推动固体废物减量化、资源化、无害化，实现减废降碳协同增效，为加快建设人民满意的社会主义现代化典范城市提供坚强支撑。

## 

## 第二节 基本原则

**坚持系统谋划，完善体制机制。**以经济社会发展全面绿色转型为引领，统筹推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，坚持减污降碳协同增效，系统谋划碳达峰碳中和重大战略部署下的“无废城市”建设行动路线图。

**坚持问题导向，补齐短板弱项。**紧盯固体废物产生、收运关键环节，着力破解当前固体废物收运体系不健全、回收利用水平不高、信息化集成管理水平不高、协同监管缺乏合力等突出问题，加快补齐能力短板。

**坚持改革创新，打造亮点特色。**坚持政府引导和市场主导相结合，推动制度创新、技术创新、模式创新和管理创新，健全固体废物污染环境防治长效机制，打造玄武区“无废城市”特色亮点。

**坚持共建共享，压实各方责任。**构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的“无废城市”建设体系，形成分工明确、权责清晰、科学合理的共建机制，构建全社会参与、共同受益的“无废城市”建设新格局。

## 

## 第三节 建设目标

### 一、总体目标

立足玄武发展实际，通过重源头、促减量，践行绿色低碳发展；通过重分类、推回收，完善固废收运体系；通过重利用、减处置，强化固废末端管理；通过重“细胞”、抓特色，助推玄武全域“无废”；通过重宣传、齐参与，营造“绿色无废”氛围；通过重保障、健体系，推进“无废玄武”建设，建成政府主导、市场运作、科技支撑、公众参与的共建共治共享管理体系，实现固体废物产生强度下降、分类回收体系有效构建、“无废”理念文化有效宣传、四大体系有效保障，减污降碳协同增效。

围绕“无废玄武”立体宣传、“无废景区”绿色旅游和“玄武环保宝”资源回收三大特色模式，构建具有玄武特色的“无废典范模式”。



1. 玄武区“无废城市”建设总体目标

### 二、阶段目标

**到2025年**，全区固体废物产生强度保持下降，“绿色循环”“变废为宝”资源化利用水平稳步提升，固体废物收运实现全覆盖，风险防控能力有效提升，减污降碳协同作用更好发挥，涵盖工业、生活等各个领域的“无废城市”信息化平台基本建成，“无废城市”建设各项任务全面完成。

——**固废源头减量成效明显。**生活垃圾源头分类减量初显成效，装配式建筑比例大幅提升，危险废物产生强度保持下降。

——**分类收运体系有效覆盖。**生活垃圾收运体系、小量危废集中收运体系、医疗废物收集处置体系基本实现全覆盖。

——**资源利用水平稳步提升。**建筑垃圾资源化利用率提升至93%；生活垃圾回收利用率提升至42%；危险废物综合利用水平有效提升。

——**无害化处置有效实施。**工业危险废物、医疗废物、有害垃圾持续全量无害化处置。

——**“无废城市”建设体系更趋完善。**“无废城市”建设制度体系进一步健全、技术体系进一步加强、市场体系进一步规范、监管体系进一步优化。

——**“无废”理念深入人心。**“无废”理念得到广泛宣传，公众“无废”意识进一步提升，社会“无废”文化基本形成。

**到2030年**，有效构建城市固体废物信息化治理“一张网”，实现“产生源头减量化、收运体系专业化、资源回收循环化、保障管理规范化、无废理念普及化”的建设目标。提升城市固体废物精细化管理水平，建成具有玄武特色的“无废城市”。

**到2035年**，绿色生产和绿色生活方式全面形成，固体废物信息“一张网”全面建成，制度、技术、市场和监管四大体系成熟完善，固体废物治理体系和治理能力实现现代化，“无废玄武”全面建成。

## 

## 第四节 “无废城市”建设指标体系

玄武区“无废城市”建设指标体系由5项一级指标、16项二级指标和30项三级指标组成，一级指标主要包括固体废物源头减量、资源化利用、最终处置、保障能力、群众获得感等5个方面。二级指标主要覆盖工业、建筑业、生活领域固体废物的减量化、资源化、无害化，以及制度、市场、监管体系建设与群众获得感等16个方面。三级指标主要是对一级指标和二级指标的具体细化和量化，划分为三类：第Ⅰ类为必选指标，第Ⅱ类为可选指标，第Ⅲ类为特色指标。玄武区“无废城市”建设指标体系以《南京市“无废城市”建设指标体系》为依据，结合玄武区实际和“无废城市”建设工作重点，明确30项建设指标，根据实际开展情况，动态调整指标体系。

与《南京市“无废城市”建设指标体系》相比，玄武区无废城市建设指标体系删除32项指标：

一般工业固体废物产生强度★、绿色矿山建成率★、开展绿色工厂建设的企业数量☆、“无废园区”创建▲、绿色优质农产品比重☆、省级生态循环试点村▲、农村地区生活垃圾分类覆盖率★、快递绿色包装使用率★、石膏类废物综合利用率★、工业污泥综合利用率▲、生活垃圾焚烧飞灰利用处置率★、工程渣土消纳场所规范设置率★、一般工业固体废物收贮运一体化中心建成数量☆、一般工业固体废物综合利用率★、秸秆综合利用率★、畜禽粪污综合利用率★、废旧农膜回收率★、农药包装废弃物回收覆盖率★、报废汽车回收覆盖率▲、一般工业固体废物贮存处置量下降幅度★、工业危险废物填埋处置量下降幅度★、医疗废物应急处置能力★、城镇生活污水污泥无害化处置率★、尾矿库销库个数▲、工业污泥无害化处理率★、生活垃圾焚烧处理能力占比★、危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率☆、主要参与制定固体废物资源化、无害化技术标准与规范数量☆、固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及成果转化☆、“无废城市”绿色贷款余额☆、危险废物自建焚烧设施在线监控联网率☆、纳入危险废物全生命周期监控系统的重点涉废企业视频联网率★。

**表3.4-1 玄武区“十四五”时期“无废城市”建设指标体系**

| **序号** | **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **单位** | **主要责任部门** | **现状值**  **（2021年）** | **指标要求**  **（2025年）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 固体废物源头减量 | 工业源头减量 | 通过清洁生产审核评估工业企业占比★ | % | 玄武生态环境局 | 100 | 100 |
|  | 工业危险废物产生强度★ | 吨/万元 | 玄武生态环境局 | 0.0003 | 〈0.0003 |
|  | 建筑业源头减量 | 绿色建筑占新建建筑的比例★ | % | 区建设局 | 100 | 100 |
|  | 装配式建筑占新建建筑的比例★ | % | 区建设局 | 43 | 60 |
|  | 生活领域源头减量 | 生活垃圾清运量★ | 万吨 | 区城管局 | 26.95 | 27.5 |
|  | 城市居民小区生活垃圾分类覆盖率★ | % | 区城管局 | 100 | 100 |
|  | 固体废物资源化利用 | 工业固体废物资源化利用 | 工业危险废物综合利用率★ | % | 玄武生态环境局 | 38.34 | 40 |
|  | 建筑垃圾资源化  利用 | 建筑垃圾资源化利用率★ | % | 区房产局  区建设局  区城管局 | / | 93 |
|  | 装修垃圾综合利用率▲ | % | 区城管局  区建设局  区房产局 | / | 70 |
|  | 生活领域固体废物资源化  利用 | 生活垃圾回收利用率★ | % | 区城管局 | 36.85 | 42 |
|  | 生活垃圾资源化利用率▲ | % | 区城管局 | 84.99 | 87 |
|  | 医疗卫生机构可回收物回收率★ | % | 区卫健委  区商务局 | 100 | 100 |
|  | 车用动力电池等产品类废物回收体系  覆盖率☆ | % | 区发改委  玄武生态环境局 | / | 100 |
|  | 实验室危险废物收运处覆盖率▲ | % | 玄武生态环境局  区教育局（在职责范围内） | / | 80 |
|  | 固体废物最终处置 | 危险废物处置 | 医疗废物收集处置体系覆盖率★ | % | 区卫健委  玄武生态环境局 | 100 | 100 |
|  | 生活领域固体废物处置 | 有害垃圾处置率★ | % | 区城管局  玄武生态环境局 | 100 | 100 |
|  | 保障能力 | 制度体系建设 | “无废城市”建设地方性法规或政策性文件及有关规划制定★ | / | 负责“无废城市”建设的相关部门 | / | 执行市局制定的相关文件及有关规定 |
|  | “无废城市”建设协调机制★ | / | 负责“无废城市”建设的相关部门 | 待建立 | 建立完善联席会议机制 |
|  | “无废城市”建设成效纳入政绩  考核情况☆ | / | 区委组织部门  监察部门 | 未纳入 | 纳入污染防治攻坚考核体系、高质量发展考核 |
|  | 开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区、村镇）☆ | / | 各相关部门 | 未建立 | 60 |
|  | 市场体系建设 | “无废城市”建设项目投资总额★ | 亿元 | 玄武生态环境局  区发改委  区财政局  相关建设主体 | 0.8 | 1（可根据实际情况动态变化） |
|  | 纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比☆ | % | 玄武生态环境局 | 60 | 80 |
|  | 监管体系建设 | 固体废物管理信息化监管情况★ | / | 各相关部门 | 部分建成 | 基本建成 |
|  | 固体废物环境污染刑事案件立案率★ | % | 公安玄武分局  玄武生态环境局 | / | 100 |
|  | 危险废物规范化管理抽查合格率☆ | % | 玄武生态环境局 | 90 | 95 |
|  | 涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率☆ | % | 玄武生态环境局 | 100 | 100 |
|  | 固体废物环境污染案件开展生态环境损害赔偿工作的覆盖率☆ | / | 玄武生态环境局 | / | 100 |
|  | 群众  获得感 | 群众  获得感 | 公众对“无废城市”建设成效的满意程度★ | % | 区攻坚办无废工作组 | / | 90 |
|  | “无废城市”建设宣传教育培训普及率☆ | % | 区攻坚办无废工作组 | / | 100 |
|  | 政府、企事业单位、非政府环境组织、公众对“无废城市”建设的参与程度☆ | % | 区攻坚办无废工作组 | / | 90 |

**备注：★标注为《江苏省“无废城市”建设指标体系》中必选指标，☆标注为《江苏省“无废城市”建设指标体系》中可选指标，▲标注为南京市新增特色指标。**

# 第四章 工作任务

## 

## 第一节 重源头、促减量，践行绿色低碳发展

### 一、推动工业产业绿色发展

落实“三线一单”管控要求，从倒逼转型上，引导产业结构、能源结构、运输结构优化调整。提档升级传统产业，实施重点行业绿色转型，依法对“双超”“双有”企业实施强制性清洁生产审核，鼓励其他排污企业开展自愿性清洁生产审核，鼓励企业工艺技术装备更新改造，从源头减少资源消耗与废弃物产生。深入推进企业循环生产和改造，建立环境认证绿色供给体系，鼓励推行绿色采购，实现全体系、全过程绿色供给。持续推进区内新华日报印务中心搬迁工作。

### 二、践行绿色低碳生活方式

**（一）减少一次性物品使用**

落实宾馆、酒店、民宿、餐饮经营场所不主动提供一次性客房日用品和一次性餐具，商场、超市、药店、书店、农贸市场等场所不免费提供塑料袋，推广可重复使用的替代品，鼓励消费者自带“布袋子”“菜篮子”，培养重复循环使用理念。

**（二）推动绿色办公**

在全区党政机关开展“绿色办公、低碳生活”主题宣传，党政机关、事业单位带头节约使用和重复利用办公用品，倡导双面打印、更换笔芯，鼓励使用再生纸制品，推动无纸化办公，及时宣传推广经验做法。

**（三）创建绿色餐饮**

以餐饮企业、酒店、机关事业单位和学校食堂等为重点，创建一批绿色餐饮经营主体，推广可重复使用的餐具，深入推进“光盘行动”，推广小份菜、分餐制等，推进易腐垃圾减量化。

**（四）推广绿色会展**

通过行业培训、企业宣讲等形式，加大会展业绿色发展、办展设施循环使用的宣传力度，引导推动会展企业践行绿色发展理念。大力推广绿色展具、绿色主场服务及绿色展装，鼓励绿色场馆设计、绿色展具筛选、绿色会展设计、绿色布展撤展等服务，逐步运用绿色技术替代传统材料及工艺。

**（五）推进塑料污染源头治理**

严格落实国家有关禁止、限制生产、销售和使用部分塑料制品的规定，推进集贸市场、餐饮外卖、宾馆酒店等重点领域禁止使用不可降解塑料袋和一次性塑料用品。推广使用环保布袋、纸袋等非塑制品和可降解购物袋、生鲜产品可降解包装膜等。

**（六）加快快递、外卖包装绿色转型**

明确寄递企业管理规范，推进过度包装、随意包装专项治理。推广应用可降解塑料袋等环保包装产品，加强物料管理和先进包装技术应用，进一步降低单位快件包装耗材，加快包装物循环使用，大力推广循环中转袋（箱）、笼车等设备，鼓励企业使用循环快递盒。全面停止使用不可降解的塑料包装袋、一次性塑料编织袋、不可降解的塑料胶带。推广快递业绿色包装应用，推进绿色外卖包装试点。

| **专栏4.1－1 践行“绿色会展”，助力“无废玄武”建设** |
| --- |
| 南京国际展览中心坐落于玄武湖风景名胜区东岸，紫金山西麓，是南京地标性建筑和城市名片。推动绿色会展发展，有利于南京市城市名片越擦越亮，助力“无废玄武”建设。绿色会展主要包含以下几方面工作：  一是指导展馆做好日常限塑工作，为会展场馆绿色转型提供指引。指导会展场馆以宣传栏和海报等形式，进行广泛宣传发动，使组展单位及参展参会企业了解相关政策内容。明确各类展会活动禁止使用不可降解塑料袋；餐饮行业禁止使用不可降解的一次性塑料吸管；餐饮场所堂食服务禁止使用不可降解的一次性塑料餐具等。  二是鼓励会展场馆探索新产品、新模式。鼓励会展场馆从包装、运输、组展、撤展等各环节展开“绿色”建设，推广可循环包装、免胶带纸箱、瘦身胶带、全生物降解袋等；加强多方合作，探索分类回收模式；鼓励设置自助式、智慧化投放装置。鼓励场馆和主办方采用线上与线下相结合的方式办展，部分展会线上举办，推动会展业数字化转型，将部分展会搬到线上，在达到防疫效果的同时，产生降塑效果。  三是通过重点展会宣扬新理念新技术，形成绿色发展新风尚。展出绿色环保新材料、降解材料、塑料制品、塑料节能环保装备、回收再利用装备以及生态化研发成果和可持续发展工作成果等，有效宣扬降塑新技术，普及坚持塑料污染治理、践行绿色发展理念。 |

### 三、推动绿色建筑高质量发展

**（一）大力发展装配式建筑**

积极推广钢结构装配式住宅，推行工厂化预制、装配化施工、信息化管理建造模式，实行全装修交付，减少施工现场建筑垃圾产生。试点推进BIM、3D打印等技术应用，实行精细化设计和施工组织，推进设计与施工深度协同。全区新建单体建筑面积5000平方米以上的或总建筑面积2万平方米以上的居住和公共建筑、单体建筑面积1万平方米以上的标准厂房均鼓励采用装配式建造技术。到2025年，以装配式建造为主的新型建筑工业化建造方式成为主要建造方式，全区新开工装配式建筑项目总面积占新建建筑面积比例达60%以上，装配化装修住宅项目比例达50%以上。

**（二）加快推动绿色建筑**

推行绿色施工方式，推广节能绿色建材，加强新建建筑生命周期全过程管理。实施绿色建造和运维，努力建设一批高品质绿色建筑示范项目。落实统一标识制度，新建以政府投资为主的大型公共建筑达到绿色建筑二星及以上标准，重大工业建设项目达到绿色工业建筑二星级及以上标准，结合老城改造、小区改造等同步推动既有民用建筑绿色化改造。到2025年，城市新建建筑全部按照绿色建筑标准设计建造，城镇新建绿色建筑占比达100%。

## 

## 第二节 重分类、推回收，完善固废收运体系

### 一、完善生活垃圾收运体系

**（一）强化前端垃圾分类工作**

充分发挥垃圾分类工作领导小组办公室作用，不断完善工作机制，将生活垃圾管理工作逐步延伸至生产、流通、消费环节。加强部门联动，发挥物业公司垃圾分类投放管理责任人作用，提升物业小区垃圾分类管理水平。持续开展“跟着垃圾趣旅行”等生活垃圾分类宣传活动，开展最美垃圾分类志愿者评比等正向激励活动，深入开展生活垃圾分类争优除差行动，提高居民对有害垃圾的认识，逐步解决有害垃圾收集率低的问题。加强对净菜生产、流通环节的宣传培训和督促引导工作，把好重点生产企业、批发市场关口。

**（二）健全垃圾分类收运体系**

按照“不同车辆、不同要求、不同去向”要求，开展分类收运。升级改造城镇生活垃圾压缩站和收集运输设备，采用“车车对接”等方式改进优化中转站其他垃圾中转模式，减少其他垃圾暂存导致的异味。逐步推进垃圾分类，建立分类投放、分类收集、分类运输的垃圾处置系统。推进生活垃圾转运站项目建设，对全区垃圾转运体系进行优化升级，改造一批关键位置中转站、关停（转用）一批群众投诉较多中转站。

**（三）完善“两网融合”体系建设**

推进生活垃圾分类网点与再生资源回收网络“两网融合”，构建“点、站、中心”三级回收网络，大力提升低价值可回收物的回收利用率。结合垃圾分类收集点、便民服务中心、宣传教育站等建设一批“回收服务点”，实现可回收物交易全覆盖，提升低价值可回收物收集量，破解低价值回收物回收难问题，推动垃圾分类水平再上新台阶。

| **专栏4.2－1 “玄武环保宝”助力垃圾分类** |
| --- |
| 玄武区环境集团在“一体化”推进玄武区垃圾分类资源化、减量化、无害化的同时，充分发挥“互联网思维”，利用垃圾分类行业、再生资源行业的“双向基因”，以“再生资源回收”撬动“垃圾分类回收”，逐步推动垃圾分类回收体系从公共性事业向市场化运作。  **以“数字化”技术重塑回收前端渠道。**创新研发“玄武环保宝”智能回收服务平台，系统融合再生资源分类回收、积分兑换、二手物品闲置交易等综合功能，将再生资源前端渠道纳入系统，打造居民小区等主体单位全覆盖、垃圾品类全覆盖、分类流程全覆盖数据化体系。通过“A.I引擎”全天候、全方位对辖区各类信息资源动态感知，依托大数据分析研判运行状态，为后期功能调整提供决策依据。  **以“智能化”管理科学构架监管体系。**以数据应用为导向，将管理重心前置，逐步从“被动处置”向“主动应对”转变，通过BI实时图表对垃圾收集量、可回收物回收量、分类准确率等实现“一屏监管”。构建A.I预处理管理新模式，智能判别预警派发工单，个性化定制各类场景收运服务，快速汇集、调动线上线下资源，提升收运效率。  **以“人性化”服务引导再生资源存量。**以集装箱标柜为载体，打造具备24小时可回收交易功能的“可回收垃圾精细化分类交投点”，引导居民主动参与垃圾分类和资源利用。 |

### 二、健全危废分类收集体系

**（一）完善危险废物分级分类**

实行危险废物分级分类管理，对不同环境风险等级危险废物产生单位实行差别化管理，优化简化低环境风险的一般源单位及特殊行业管理要求，降低管理成本、提高管理效率。到2022年，建立比较完善的危险废物分级分类管理体系，危险废物规范化管理水平稳步提升。

**（二）规范小量危废收集贮存工作**

推进区域危险废物集中收集体系建设，实现服务区域和收集种类全覆盖，建成全程可追溯的监控体系。重点完善教育、汽修等特殊行业的危险废物收集体系建设。加强危险废物规范化环境管理评估工作，及时通报考核情况，提高企业危险废物规范化管理水平。推进历史遗留危险废物的清理处置工作，有效防控危险废物环境风险。

**（三）完善医疗废物“平战结合”收运体系**

加快补齐小型医疗机构（床位数在19床及以下的医疗机构）医疗废物收集短板，设置区域性医疗废物集中收集点，推进医疗废物贮存空间扩容，提升区域医疗废物收集服务能力。提高医疗废物应急收集输送能力，建立涉疫废弃物处置应急设施清单，做好应急收运能力建设。2025年底，力争建成覆盖全区的医疗废物收集转运体系，进一步提升收运效率，降低收运成本，医疗废物“平战结合”收运体系基本建成。

### 三、推动再生资源回收利用

**（一）健全再生资源回收体系**

因地制宜提升再生资源分拣加工利用水平，重点建设规模化网络化智能化的规范回收站点和符合国家及地方相关标准要求的绿色分拣中心、交易中心，逐步扩大回收网络覆盖面。

**（二）打造“互联网+”回收模式**

支持再生资源回收企业建立在线交易平台，完善线下回收网点，实现线上交废与线下回收有机结合。依托现有“e 环保·易回收”“绿钥匙智能回收”“旧衣零抛弃环保行动”“宁宝”等回收服务平台，引导回收服务站点及回收企业推广“互联网+回收”模式，高效运用手机APP、微信小程序、二维码等移动互联网媒介，普及网上预约、上门回收、线上结算的在线回收模式，减少回收环节，降低回收成本。

**（三）落实生产者责任延伸制度**

围绕汽车、电器电子等领域，探索制定生产者责任延伸制度实施方案，大力提升废弃电器电子产品、报废机动车和报废电池等再生资源回收利用率。配合市级相关部门加快构建以新能源汽车和动力电池生产、回收、资源化利用企业为主体的全产业链平台，健全报废汽车、废旧动力电池回收体系，提升报废汽车和废旧动力电池回收利用率。

## 第三节 重利用、减处置，强化固废末端管理

### 一、推进建筑垃圾全量利用

推进房屋拆除、建筑垃圾资源化利用及清运一体化管理，做好分类拆除管理，要求施工企业编制分类拆除方案，按序分类拆除，做好现场垃圾分类堆放和后续清运回收利用衔接，并加强处置方案管理。鼓励单位和个人委托回收利用企业对功能完备、外观完好的门窗、砖瓦、石材以及废弃金属、木材、玻璃、塑料等建筑垃圾根据材质分类回收利用。探索完善装修垃圾集中处理网格体系，与资源化利用企业合作，在社区内划定装修垃圾堆放场所，由社区负责分类管理，企业负责分类利用处置。

### 二、规范危险废物末端管理

鼓励工业企业、学校、汽修等单位对危险废物优先进行资源化利用，尽量减少处置量。在环境风险可控的前提下，鼓励具备条件的危险废物实行“点对点”定向利用管理，试行许可证豁免管理。低风险危险废物产生单位以及教育、科研院所、机动车维修机构、检测检验机构等单位，确实不具备贮存场所建设条件的，可在产废点设置符合环保和安全要求的临时收集设施，设置识别标志、建立台账、规范贮存，严格控制危险废物贮存量和贮存时间，源头阻断重大安全风险。

### 三、推动绿化废弃物资源化

推进绿化废弃物分流处理，规范绿化废弃物处置，杜绝绿化废弃物进入生活垃圾收运和处置体系。推广分类综合利用，优先考虑景观和木制品加工制作应用，无法应用时，推广采用“落叶化土、还肥于林”的生态循环方式，鼓励园林绿化废弃物优先进行资源化利用，制备有机肥、基质营养土、食用菌栽培基质、生物质成型燃料、裸土覆盖物等产品。配合市绿化园林局探索资源化利用途径，逐步引导培育绿化废弃物资源化利用市场，提升园林绿化废弃物资源化处置机械化水平。

## 

## 第四节 重“细胞”、抓特色，助推玄武全域“无废”

### 一、完善“无废细胞”创建体系

推进各个领域“无废细胞”建设，印发《“无废细胞”创建行动计划》，配套“无废细胞”建设标准，制定“无废细胞”创建鼓励办法，推动机关事业单位、学校、医院、商场、酒店、景区、社区、工地等开展“无废细胞”建设，到2025年，高标准建设各类“无废细胞”80个，努力形成“无废城市”建设人人参与、人人尽责的良好局面，营造全域“无废城市”共建共享氛围。

### 二、全面推进“无废细胞”建设

**（一）紧抓医疗卫生机构，培育“无废医院”**

按照“无废医院”建设指标要求，重点关注医疗废弃物规范化管理，设置符合规范的医疗废物收集与暂存设施，标识齐全、台账清晰，开展医疗废物信息化监管，培育“无废医院”。鼓励区内大小医院以及社区卫生服务中心积极创建“无废医院”，到2025年，创建15个“无废医院”。

**（二）依托校园传播教育，培育“无废学校”**

“无废学校”创建是通过多方位宣传、绿色课程教育、绿色生活方式、优化教育环境等手段，以“小手拉大手”的方式带动整个家庭养成绿色低碳的生活习惯。鼓励北京东路小学、南京市弘光中学等学校先试先行，逐步构建涵盖幼儿园、小学、初高中等全方位一体化的“无废学校”建设联盟，到2025年，创建20个“无废学校”。

**（三）聚焦绿色服务与消费，培育“无废宾馆”**

区内住宿业发达，宾馆酒店众多，通过实行绿色采购、不主动提供一次性洗漱用品、减少一次性塑料制品使用、规范餐厨垃圾收集、合理设置垃圾分类箱等方式多渠道、多形式宣传，鼓励区内宾馆积极推进“无废宾馆”建设，到2025年，创建15个“无废宾馆”。

**（四）发挥文旅资源丰沛优势，培育“无废景区”**

区内历史底蕴深厚，是南京旅游景点最集中的地区之一。通过开展无纸化购票、电子门票、旅游商品简易包装等方式，减少一次性塑料制品使用。推进景区垃圾分类，通过海报、标识牌等开展宣传，推广使用固体废物循环利用制作景观，打造“无废景区”。鼓励中山陵、玄武湖景区等旅游景点积极推进“无废景区”建设，到2025年，创建5个“无废景区”。

## 

## 第五节 重宣传、齐参与，营造“绿色无废”氛围

### 一、加强“无废”理念宣传教育

**（一）构建“无废城市”宣传体系**

制定系统高效的宣传教育方案，完善宣传工作机制，明确宣传工作任务，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的“无废城市”宣传体系。通过“无废城市”宣传教育，引导公众转变传统观念，有效化解“邻避”效应，推动企业减废降碳，绿色发展。到2025年，公众对“无废城市”建设成效的满意度达90%以上。

**（二）创新“无废城市”宣传方式**

以“无废细胞”建设单位为宣传主阵地，采用“全方位、多维度、立体化”的宣传方式，充分利用电视、报纸、广播等传统媒体，专题网站、微信公众号、微博、视频网站等新媒体，以及地铁、广场、电梯等分众传媒平台，做好玄武区“无废城市”建设工作的宣传报道。

### 二、推进“无废”文化多元传播

**（一）开展“无废”科普教育活动**

依托区内大件垃圾分拣中心、玄武湖景区园林绿化废弃物场站、锁金村垃圾分类宣传教育站以及公园、广场、社区、学校等公共场所，大力开展高品质、有特色的“无废城市”科普教育活动，促进公众的“无废生活”体验与宣传，提高市民的认知水平与参与热情。

**（二）打造“无废”文化旅游路线**

依托长江路文旅集聚区、环东大南京设计名城、百子亭和梅雍桃历史文化街区等特色文旅产业，充分发挥本地特色传统文化的深厚底蕴，将“无废”理念融入文化旅游，结合“三横两纵两心多点”的生态骨架，推动绿色生态网络构建，打造“无废”风光带。

**（三）举办“无废”文化交流活动**

深化国际交流合作，加强与驻区高校、中小学校、江苏－香港中心、中德商务中心、中韩电商自贸区、瑞士科技园联盟的联络，积极举办和承办“无废城市”建设相关国际性会议、论坛、科技文化艺术交流等活动，促进“无废”理念传播。

## 

## 第六节 重保障、健体系，推进“无废玄武”建设

### 一、完善固体废物制度体系

建立健全固体废物环境管理制度体系，完善固体废物监管部门责任清单，明确固体废物产生、收运、利用、处置等各环节的部门职责边界，建立部门联席会议制度、重点问题会商制度。通过成立“无废城市”建设领导小组，建立完善“无废城市”建设绩效考核及成效评估机制。建立危险废物污染环境事件应急处置机制，提高危险废物污染环境事件应急处置能力。建立建筑垃圾产生量分段申报和台账管理制度，完善建筑垃圾再生产品推广使用制度，引导鼓励政府性工程使用建筑垃圾再生产品。深入落实生产者责任延伸制度，引导生产企业建立逆向物流回收体系。探索开展园林绿化废弃物、再生资源统计工作，建立产生处置台账，明确产生数量、处置去向。

### 二、健全固体废物技术体系

聘请市级、区级专家，组建“无废城市”本地专家团队，建立专家帮扶机制，指导落实“无废城市”建设相关工作。依托驻区高校与大院大所优势，深度实施校地融合创新，定期举办“无废”交流会。支持驻区高校院所参与“无废城市”相关技术研究、申报国家、省级固体废物相关的重点研发计划项目，推动驻区高校院所加快固体废物源头减量、资源化利用、无害化处置等相关技术工艺、产品设备的研发应用，推进固废相关高新成果转化。

### 三、激发固体废物市场体系

推进绿色金融产品和融资模式创新，深化推广应用绿色信贷、绿色债券等绿色金融工具，建立多元化资金渠道。支持绿色企业、绿色项目申请“环保贷”，缓解绿色企业融资难、融资贵的问题。在不增加地方政府隐性债务前提下，依法依规探索采用政府和社会资本合作（PPP）、生态环境导向的开发模式（EOD）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等模式，推动固体废物收集、利用与处置工程项目设施建设运行。积极开展“环保管家”等第三方治理模式，推动固体废物收集、利用与处置工程项目和设施建设运行第三方治理新模式。落实重点行业所得税“三免三减半”、资源综合利用增值税即征即退、依法综合利用固体废物且符合国家和地方环境保护标准的，免征环境保护税等税收优惠政策，在节能减排、资源综合利用和环境保护等方面推行政府补贴政策，激励固体废物处理产业发展，支持再生产品应用。在政府投资公共工程中，优先使用以大宗工业固体废物等为原料的综合利用产品，推广新型墙材等绿色建材应用，推动再生利用产品的绿色产品认证工作。积极推行共享经济，推进固废相关企业纳入企业环境信用评价范围。

### 四、打造固体废物监管体系

配合市级部门完善固体废物环境信息管理，建立“无废城市”智慧管理平台，覆盖一般工业固体废物、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾多领域，形成各类固体废物信息化监管“一张网”。完善网格化固体废物巡查机制，以“一园一策”“一企一策”模式推动建立重点环境风险源防控体系，实现“大事不出网，小事不出格”。加快推进“互联网+监管+协调联动”，建立线上监管与线下现场执法协调机制，打造案件上报、案件派发处置、批管同步、双随机抽查、联合监管、风险预警的“一体化在线监管”模式。强化部门联动，加强生态环境、商务、公安、城管、建设等部门的信息互通与执法协同，开展危险废物等安全专项整治行动、垃圾分类执法检查、塑料污染专项整治、邮件快件综合治理专项行动等一系列专项工作，严厉打击各类固废违法、违规转移、倾倒、外售等行为。持续推进危险废物“减存量、控风险”工作，有效防范化解危险废物长期贮存带来的环境安全隐患。

# 第五章 主要任务及进度安排

为推动“无废城市”的建设，厘清部门职责和工作内容，从制度体系、技术体系、市场体系、监管体系四个方面进行梳理，制定34项工作任务，确保玄武区“无废城市”建设工作落到实处。

## 第一节 制度体系建设任务清单

| **类型** | **序号** | **任务清单** | **责任单位** | **时间要求** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **A1领导机制** |  | 设立“无废城市”工作小组 | 区攻坚办无废工作组 | 已建 |
|  | 建立“无废城市”建设联席会议制度 | 区攻坚办无废工作组 | 2023年前 |
|  | 建立“无废城市”建设重点问题会商制度 | 区攻坚办无废工作组 | 2023年前 |
|  | 制定“无废城市”建设绩效考核机制 | 区攻坚办无废工作组 | 2023年前 |
|  | 制定“无废城市”建设成效评估机制 | 区攻坚办无废工作组 | 2023年前 |
| **A2制度政策** |  | 落实工业固体废物排污许可申报制度 | 玄武生态环境局 | 持续推进 |
|  | 建立建筑垃圾产生量分段申报和台账管理制度 | 区房产局、区城管局、  区建设局 | 2025年前 |
|  | 深入落实生产者责任延伸制度 | 区发改委、玄武生态环境局、区商务局等 | 持续推进 |
| **A3宣传教育** |  | 制定《“无废细胞”创建行动计划》 | 区攻坚办无废工作组 | 持续推进 |
|  | 创建“无废城市”信息公开专门通道 | 区攻坚办无废工作组 | 持续推进 |
|  | 创建“无废城市”公众意见反馈通道 | 区攻坚办无废工作组 | 持续推进 |
|  | 制定“无废城市”宣传教育方案 | 区攻坚办无废工作组 | 持续推进 |
|  | 开展“无废城市”主题宣传活动 | 区攻坚办无废工作组 | 持续推进 |
|  | 开展“无废城市”新闻推送，公益宣传活动 | 区委宣传部 | 持续推进 |
|  | 推广“光盘行动”，引导适量消费 | 区委宣传部 | 持续推进 |
|  | 开展“无废”科普教育活动 | 区科技局、玄武生态环境局、区建设局、区城管局、  区教育局等 | 持续推进 |
|  | 打造“无废”文化旅游路线 | 区文旅局 | 持续推进 |
|  | 举办“无废”文化交流活动 | 区文旅局、区教育局等 | 持续推进 |

## 

## 第二节 技术体系建设任务清单

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类型** | **序号** | **任务清单** | **责任单位** | **时间要求** |
| **B1技术帮扶** |  | 组建专家团队，建立专家帮扶机制 | 区攻坚办无废工作组 | 2023年底前 |
|  | 紧抓驻区高校与大院大所优势，定期举办“无废”工作交流会 | 区攻坚办无废工作组 | 持续推进 |
| **B2技术研究** |  | 支持、鼓励或推动驻区高校院所及企业参与“无废城市”相关技术研究和成果转化、促进产学研相结合 | 区科技局 | 持续推进 |

## 

## 第三节 市场体系建设任务清单

| **类型** | **序号** | **任务清单** | **责任单位** | **时间要求** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **C1金融调控** |  | 支持绿色企业、绿色项目申请“环保贷” | 玄武生态环境局 | 持续推进 |
| **C2政策扶持** |  | 在节能减排、资源综合利用和环境保护等方面推行政府补贴政策，落实重点行业所得税“三免三减半”、  增值税即征即退等税收优惠政策 | 区税务局、区财政局、  玄武生态环境局 | 持续推进 |
|  | 在政府投资公共工程中，优先使用以大宗工业固体废物等为原料的综合利用产品，推广新型墙材等绿色建材  应用，鼓励引导使用建筑垃圾资源化利用产品 | 区建设局 | 持续推进 |
| **C3市场引导** |  | 开展企业环保信用评价工作 | 玄武生态环境局 | 持续推进 |
|  | 积极培育第三方市场，鼓励专业化第三方机构从事固体废物收集转运、环境污染治理与咨询服务，推动固体废物收集、转运工程项目和设施建设运行第三方治理  新模式 | 玄武生态环境局、  区城管局、区商务局 | 2022-2025 |

## 

## 第四节 监管体系建设任务清单

| **类型** | **序号** | **任务清单** | **责任单位** | **时间要求** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **D1监管机制** |  | 完善网格化的固体废物巡查机制 | 玄武生态环境局 | 2022－2025 |
|  | 建立“一园一策”“一企一策”等重点环境风险源防控体系 | 玄武生态环境局 | 2022－2025 |
|  | 建立危险废物污染环境事件应急处置机制 | 玄武生态环境局 | 2022－2025 |
| **D2专项执法** |  | 开展危险废物等安全专项整治行动 | 玄武生态环境局 | 持续推进 |
|  | 开展危险废物规范化管理评估 | 玄武生态环境局 | 持续推进 |
|  | 开展垃圾分类执法检查 | 区城管局 | 持续推进 |
|  | 开展塑料污染专项整治 | 区发改委 | 持续推进 |
| **D3信息化平台** |  | 配合市级部门完善固体废物环境信息管理，  建立“无废城市”智慧管理平台 | 玄武生态环境局、  区城管局、区房产局、  区建设局、区商务局 | 2022－2025 |

# 第六章 工程项目

为确保各项任务落实和各项指标的完成，提出包含源头减量、集中收运、重点“无废细胞”建设等三个方面，共9个配套重点工程项目。

**表6.1－1 玄武区“无废城市”工程建设项目清单**

| **类型** | **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设主体** | **建设条件** | **累计总投资（万元）** | **主管单位** | **建设起止时间** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **E1源头减量** |  | 持续推行  清洁生产 | 依法对“双超”“双有”企事业单位实施强制性清洁生产审核，鼓励其他排污企业开展自愿性清洁生产审核 | 相关企业 | 在建 | 待定 | 玄武生态  环境局、  区发改委 | 2022－2025 |
|  | 推进新华日报印务中心搬迁 | 推进新华日报印务中心搬迁工作 | 江苏新华日报印务有限公司 | 在建 | 待定 | 徐庄高新区管委会 | 2022－2025 |
| **E2集中收运** |  | 玄武区生活垃圾转运站建设项目 | 计划对现有垃圾中转站进行提档升级、选址新建1座垃圾分类转运中心 | 区城管局 | 拟建 | 12000 | 区城管局 | 2023－2025 |
|  | 小量危废集中收集体系建设 | 推进区域危险废物集中收集体系建设，重点完善教育、汽修等特殊行业的危险废物收集体系建设 | / | 拟建 | 待定 | 玄武生态  环境局 | 2022－2025 |
|  | 医疗废物“平战结合”收运体系建设 | 加快补齐小型医疗机构（床位数在19床及以下的医疗机构）医疗废物收集短板，设置区域性医疗废物集中收集点，推进医疗废物贮存空间扩容；提升医疗废物应急收集输送能力，建立涉疫废弃物处置应急设施清单，保障应急收运能力 | / | 拟建 | 待定 | 玄武生态  环境局 | 2022－2025 |
| **E3重点“无废细胞”** |  | “无废医院”创建 | 紧抓医疗卫生机构，鼓励区内大小医院以及社区卫生服务中心积极创建“无废医院”，到2025年，创建15个“无废医院” | 相关医院 | 拟建 | 待定 | 区卫健委 | 2022－2025 |
|  | “无废学校”创建 | 聚焦校园传播教育，逐步构建涵盖幼儿园、小学、初高中等全方位一体化的“无废学校”建设，到2025年，创建20个“无废学校” | 相关学校 | 拟建 | 待定 | 区教育局 | 2022－2025 |
|  | “无废宾馆”创建 | 鼓励区内宾馆积极推进“无废宾馆”建设，到2025年，创建15个“无废宾馆” | 相关宾馆 | 拟建 | 待定 | 区市场  监管局 | 2022－2025 |
|  | “无废景区”创建 | 鼓励中山陵、玄武湖景区等旅游景点积极推进和强化“无废景区”建设，到2025年，创建5个“无废景区” | 相关景区 | 拟建 | 待定 | 区文旅局 | 2022－2025 |

# 

# 部门责任清单

为保障玄武区“无废城市”建设工作有效推进落实，梳理涉及玄武生态环境局、区发改委、区城管局、区建设局等16个相关职能部门，共计62项工作任务和工程项目责任清单，保障财政、土地、资金、人才、技术等要素投入，促进形成分工明确、协同增效的综合治理体制机制，搭建高效的联动监管平台。

**表7.1－1** **玄武区“无废城市”建设部门责任清单**

| **序号** | **责任部门** | **数量** | **任务/项目编号** | **任务/项目名称** | **完成时限** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 区攻坚办无废工作组 | 12 | A1－1 | 设立“无废城市”工作小组 | 已建 |
| A1－2 | 建立“无废城市”建设联席会议制度 | 2023年前 |
| A1－3 | 建立“无废城市”建设重点问题会商制度 | 2023年前 |
| A1－4 | 制定“无废城市”建设绩效考核机制 | 2023年前 |
| A1－5 | 制定“无废城市”建设成效评估机制 | 2023年前 |
| A3－1 | 制定《“无废细胞”创建行动计划》 | 持续推进 |
| A3－2 | 创建“无废城市”信息公开专门通道 | 持续推进 |
| A3－3 | 创建“无废城市”公众意见反馈通道 | 持续推进 |
| A3－4 | 制定“无废城市”宣传教育方案 | 持续推进 |
| A3－5 | 开展“无废城市”主题宣传活动 | 持续推进 |
| B1－1 | 组建专家团队，建立专家帮扶机制 | 2023年底前 |
| B1－2 | 紧抓驻区高校与大院大所优势，定期举办“无废”交流会 | 持续推进 |
| 2 | 玄武生态环境局 | 16 | A2－1 | 落实工业固体废物排污许可申报制度 | 持续推进 |
| A2－3 | 深入落实生产者责任延伸制度 | 持续推进 |
| A3－8 | 开展“无废”科普教育活动 | 持续推进 |
| C1－1 | 支持绿色企业、绿色项目申请“环保贷” | 持续推进 |
| C2－1 | 在节能减排、资源综合利用和环境保护等方面推行政府补贴政策，落实重点行业所得税“三免三减半”、增值税即征即退等税收优惠政策 | 持续推进 |
| C3－1 | 开展企业环保信用评价工作 | 持续推进 |
| C3－2 | 积极培育第三方市场，鼓励专业化第三方机构从事固体废物收集转运、环境污染治理与咨询服务，推动固体废物收集、转运工程项目和设施建设运行第三方治理新模式 | 2022－2025 |
| D1－1 | 完善网格化的固体废物巡查机制 | 2022－2025 |
| D1－2 | 建立“一园一策”“一企一策”等重点环境风险源防控体系 | 2022－2025 |
| D1－3 | 建立危险废物污染环境事件应急处置机制 | 2022－2025 |
| D2－1 | 开展危险废物等安全专项整治行动 | 持续推进 |
| D2－2 | 开展危险废物规范化管理评估 | 持续推进 |
| D3－1 | 配合市级部门完善固体废物环境信息管理，建立“无废城市”智慧管理平台 | 2022－2025 |
| E1－1 | 持续推行清洁生产 | 2022－2025 |
| E2－2 | 小量危废集中收集体系建设 | 2022－2025 |
| E2－3 | 医疗废物“平战结合”收运体系建设 | 2022－2025 |
| 3 | 区发改委 | 3 | A2－3 | 深入落实生产者责任延伸制度 | 持续推进 |
| D2－4 | 开展塑料污染专项整治 | 持续推进 |
| E1－1 | 持续推行清洁生产 | 2022－2025 |
| 4 | 区城管局 | 6 | A2－2 | 建立装修垃圾、渣土等产生量分段申报和台账管理制度 | 2025年前 |
| A3－8 | 开展“无废”科普教育活动 | 持续推进 |
| C3－2 | 积极培育第三方市场，鼓励专业化第三方机构从事固体废物收集转运、环境污染治理与咨询服务，推动固体废物收集、转运工程项目和设施建设运行第三方治理新模式 | 2022－2025 |
| D2－3 | 开展垃圾分类执法检查 | 持续推进 |
| D3－1 | 配合市级部门完善固体废物环境信息管理，建立“无废城市”智慧管理平台 | 2022－2025 |
| E2－1 | 玄武区生活垃圾转运站建设项目 | 2023－2025 |
| 5 | 区建设局 | 4 | A2－2 | 建立建筑垃圾产生量分段申报和台账管理制度 | 2025年前 |
| A3－8 | 开展“无废”科普教育活动 | 持续推进 |
| C2－2 | 在政府投资公共工程中，优先使用以大宗工业固体废物等为原料的综合利用产品，推广新型墙材等绿色建材应用，鼓励引导使用建筑垃圾资源化利用产品 | 持续推进 |
| D3－1 | 配合市级部门完善固体废物环境信息管理，建立“无废城市”智慧管理平台 | 2022－2025 |
| 6 | 区房产局 | 2 | A2－2 | 建立拆除垃圾产生量分段申报和台账管理制度 | 2025年前 |
| D3－1 | 配合市级部门完善固体废物环境信息管理，建立“无废城市”智慧管理平台 | 2022－2025 |
| 7 | 区商务局 | 4 | A2－3 | 深入落实生产者责任延伸制度 | 持续推进 |
| C3－2 | 积极培育第三方市场，鼓励专业化第三方机构从事固体废物收集转运、环境污染治理与咨询服务，推动固体废物收集、转运工程项目和设施建设运行第三方治理新模式 | 2022－2025 |
| D3－1 | 配合市级部门完善固体废物环境信息管理，建立“无废城市”智慧管理平台 | 2022－2025 |
| E3－3 | “无废商场”创建 | 2022－2025 |
| 8 | 区市场  监管局 | 1 | E3－3 | “无废宾馆”创建 | 持续推进 |
| 9 | 区教育局 | 3 | A3－10 | 举办“无废”文化交流活动 | 持续推进 |
| A3－8 | 开展“无废”科普教育活动 | 持续推进 |
| E3－2 | “无废学校”创建 | 2022－2025 |
| 10 | 区卫健委 | 1 | E3－1 | “无废医院”创建 | 2022－2025 |
| 11 | 区科技局 | 2 | A3－8 | 开展“无废”科普教育活动 | 持续推进 |
| B2－1 | 支持、鼓励或推动驻区高校院所参与“无废城市”相关技术研究和成果转化、促进产学研相结合 | 持续推进 |
| 12 | 区财政局 | 1 | C2－1 | 在节能减排、资源综合利用和环境保护等方面推行政府补贴政策，落实重点行业所得税“三免三减半”、增值税即征即退等税收优惠政策 | 持续推进 |
| 13 | 区税务局 | 1 | C2－1 | 在节能减排、资源综合利用和环境保护等方面推行政府补贴政策，落实重点行业所得税“三免三减半”、增值税即征即退等税收优惠政策 | 持续推进 |
| 14 | 区文旅局 | 3 | A3－10 | 举办“无废”文化交流活动 | 持续推进 |
| A3－9 | 打造“无废”文化旅游路线 | 持续推进 |
| E3－4 | “无废景区”创建 | 2022－2025 |
| 15 | 区委  宣传部 | 2 | A3－6 | 开展“无废城市”新闻推送，公益宣传活动 | 持续推进 |
| A3－7 | 推广“光盘行动”，引导适量消费 | 持续推进 |
| 16 | 徐庄高新区管委会 | 1 | E1－2 | 推进新华日报印务中心搬迁工作 | 2022－2025 |

# 第八章 玄武区“无废城市”建设特色模式

## 

## 第一节 “无废玄武”立体宣传模式

### 一、建设背景

目前，玄武区固体废物污染防治宣传教育还存在手段不足、力度不够等问题，缺乏持续性和有效性。社会公众对固体废物污染认识不到位，对固体废物减量、分类及资源化利用意识淡薄，主动参与积极性不高、获得感不强。亟待提升“无废城市”建设宣传教育的覆盖范围，丰富宣传手段，增强宣传实效，引导政府、企业、社会组织和公众共同参与“无废城市”建设，有待建立全民参与的立体化“无废玄武”宣传模式。

### 二、建设路径

**（一）发动干部群众，构建“无废”宣传组织体系**

发动干部深入学习领会习近平生态文明思想，将“无废城市”建设要求贯彻到“强富美高”新玄武建设中，各主管部门将“无废”政策法规和“无废”理念宣传至固废产生、运输单位。建立区、街道、社区“无废”宣传三级联络员工作机制，定期组织联络员宣传培训，指导宣传措施落实，构建纵向到底、横向到边的“无废”宣传组织体系。在群众中成立“清废纠察队”，发动环保人士参与监督垃圾分类、固废处置，对操作不当之处及时纠正。

**（二）线上线下相结合，广泛开展“无废”宣传活动**

**多形式线下宣传。**在区内各机关、事业单位办事大厅、电梯口等显著位置设置固定宣传标语。在主干道、商业街设置“无废城市”公益广告。在区内景区、公园、菜场、商超、宾馆等人流密集场所设置宣传标语。向全体市民发布“无废城市”建设倡议书，逐步引导“无废”理念成为共同价值观。组织开展“无废”研学、“无废”主题宣讲会、商场“无废”制作、“无废”文艺演出等一系列主题活动，形成“无废玄武”建设宣传“一张网”。

**立体化线上宣传。**充分利用报纸、电视、广播、微信公众号、网站等媒介，多形式、多渠道、多视角全方位宣传。组织开展“无废城市”主题短视频、摄影征集活动，将“无废城市”宣传与短视频制作、艺术创作等结合。通过广播、抖音、快手、微视等建立传播媒介综合平台及自制微信小程序开展线上直播，营造全社会共同参与“无废城市”建设的浓厚氛围。

**（三）“小手拉大手”，以点带面推动全域“无废”**

**辐射家庭和社区。**积极开展学校“无废”理念教育，将“无废城市”建设相关内容纳入教学计划，引导孩子培养勤俭节约、低碳环保的生态文明生活行为习惯，通过多样的实践活动培养孩子垃圾分类意识，鼓励孩子以“小手拉大手”的方式带动整个家庭乃至社区养成绿色低碳的生活习惯。

**辐射企业和社会。**充分发挥党政机关示范引领作用，率先开展“无废机关”建设，践行绿色办公、绿色出行。发挥行业龙头企业示范带动作用，建设“无废企业”，以点带面，在全社会营造良好的“无废”氛围。

### 三、预期成效

到2025年，玄武区“无废城市”建设宣传教育实现全覆盖，全区拥有良好的“无废”氛围，“无废”理念深入人心，全民参与的“无废玄武”建设体系基本形成。



1. “无废玄武”立体宣传模式

## 

## 第二节 “无废景区”绿色旅游模式

### 一、建设背景

“无废景区”是“无废城市”建设的重要组成部分，是建立在“无废城市”概念基础上的一种先进的景区管理理念，以绿色、协调、开放、共享的新发展理念为引领，倡导游客保护环境、减少污染，实现景区固废资源化与无害化，推进循环利用和节能减排，打造低碳、环保、节能、与自然和谐共生的景区。

玄武区“一城山水、十朝风尚”，区内历史古迹众多，旅游景区较为密集。发挥区内文旅资源丰沛优势，鼓励中山陵、玄武湖景区等旅游景点积极推进“无废景区”建设，助推“无废玄武”建设。

### 二、建设路径

**（一）强化顶层设计，保障景区“秩序”化**

在景区内成立由主要领导牵头的“无废景区”创建工作领导小组，编制创建“无废景区”工作实施方案，明确目标任务、责任分工及时间节点，确保工作有序推进。建立景区垃圾分类管理制度和环境卫生保洁机制，组织召开动员和培训大会，确保创建工作周密部署、层层落实、人人参与、推动有力。

**（二）强化固废管理，实现景区“无废”化**

**推行禁塑限塑活动。**景区内各餐饮业严禁使用不可降解的一次性餐具等非环保材料。经营商户根据旅游经营规范要求， 落实旅游商品简易包装规定，非特殊情况避免提供一次性塑料制品，减少景区内白色垃圾产生，景区餐饮集中点使用可循环使用的消毒餐具并引导游客践行“光盘行动”。

**加大固体废物管理**。全面推广景区垃圾分类，游客较集中的垃圾投放点使用三组四色独立分类垃圾桶，分散点使用不可回收和可回收垃圾桶，并合理配置满足需求的保洁队伍，保障日常环境整洁卫生，做到垃圾清扫及时，日产日清。在景区绿化管理过程中，严格要求绿化防护人员对景区绿化区域采用无公害病虫防治技术，化肥等农药包装废弃物全部交由专业处理公司安全处置。

**（三）聚焦智慧赋能，推广旅游“无纸”化**

大力推动智慧旅游建设，景区推广电子票，以APP门票识别码等方式逐步减少直至杜绝纸质票。推广使用语音导览等数字化系统，融入景区地图、景点介绍等内容，以减少纸质宣传手册等资料的使用。

**（四）聚焦志愿服务，助推宣传“全域”化**

借助电子屏、宣传栏、主题海报、教育讲解、公益活动、引导标识、文明提示牌等进行宣传报道，组织“环保志愿者”向景区游客宣传垃圾分类相关知识、“无废景区”概念和绿色旅游理念，发动游客、工作人员一起参与“无废化”互动活动等。在景区接待中心等人流量较大的位置摆放“无废景区”宣传单，张贴宣传画，充分利用玄武区旅游资源，提升全域“无废城市”建设水平。

### 三、预期成效

到2025年，全区各景区营造良好的“无废”氛围，建成5家“无废景区”。



1. “无废景区”绿色旅游模式

## 

## 第三节 “玄武环保宝”资源回收模式

### 一、建设背景

南京市政府已印发《南京市废旧物资循环利用体系建设实施方案（2022－2025）》，明确鼓励回收服务站点及回收企业推广“互联网+回收”模式，建立有效积分兑换奖励机制，设立“绿色账户”，鼓励居民积极践行废旧物资高效回收。玄武区率先探索资源回收系统智能服务平台建设，线下资源回收服务交投点，将可回收物收运进一步细化，推进垃圾更高效“变废为宝”。

玄武区现已建成垃圾分类亭房、资源回收交投点、废品回收站、分拣中心等设施800余座，计划将持续增设交投点、废品回收站，新增垃圾分类宣教馆，形成“点、站、中心”三级回收体系。区环境集团在“一体化”推进玄武区垃圾分类资源化、减量化、无害化的同时，充分发挥“互联网思维”，利用垃圾分类行业、再生资源行业的“双向基因”，以“再生资源回收”撬动“垃圾分类回收”，逐步推动垃圾分类回收体系从公共性事业向市场化运作。

### 二、建设路径

**（一）“分类投放+资源回收”，提升精细化管控水平**

充分借助互联网思维，以“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念为引领，创新开发“玄武环保宝”资源回收系统，打造“前端分类投放+中端分类收运+末端分类处置”的全链式服务运营模式，利用科技赋能提升“无废城市”建设过程中生活垃圾精细化管控水平，促进城市生活垃圾分类清运体系和生活源再生资源回收体系“两网融合”。

**（二）“人工智能+大数据”，优化再生资源管理体系**

以“RPA+AI”数字化技术为支撑，开发融合再生资源分类回收、积分兑换等智慧服务功能，拓展二手交易等服务。创建垃圾品类、分类流程等“人工智能+大数据”的管理体系，了解各类资源回收信息，并通过精准统计，不断为优化管理、高效运行、质量提升等提供改进方法和决策依据。

**（三）“多措并举+常态长效”，推进垃圾处理减量化**

常态化开展“垃圾分类有我，再生资源回收进社区”等垃圾分类宣传和资源回收现场活动，让广大居民了解低值可回收物的价值，提高对再生资源、循环经济和“玄武环保宝”资源回收系统的认知。拓宽回收渠道，开展智能“敲门”和智慧“上门”行动，主动进家入户，让再生资源“快快回家”“全部归家”，实现垃圾处理减量化，努力营造人人参与“无废城市”建设的良好氛围。

### 三、预期成效

到2025年，“玄武环保宝”资源回收模式推广全区，智能回收系统服务平台线下“点、站、中心”三级回收设施体系基本形成，再生资源回收体系逐步完善，生活垃圾回收利用率有效提升。



1. “玄武环保宝”资源回收模式

# 第九章 保障措施

## 

## 第一节 加强组织领导

**统筹“无废城市”建设工作**。将玄武区“无废城市”建设工作列为政府年度重点工作任务，依托区攻坚办，强化“无废城市”建设工作管理，由玄武生态环境局、区发改委、区城管局、区建设局等主要业务部门派专人实体化运作，统筹推进“无废城市”建设工作。

**建立部门联席会议制度。**建立由区政府分管领导任总召集人的玄武区“无废城市”建设联席会议制度，以生态环境、发展改革、城市管理、城市建设四大主要业务部门为主要成员，同时覆盖任务清单中相关责任主体部门，定期召开部门协同推进研讨会，研究工作过程中的重难点问题，高效有序推进建设工作落地落实。加强市区联动，共同推进“无废南京”建设。

## 

## 第二节 强化监督考核

**明确职责分工。**建立部门责任清单和重点工作清单，明确工作内容和责任主体，由“无废城市”建设工作小组制定季度目标和年度目标，将责任压实到岗、任务落实到人，有序推定“无废城市”建设。

**强化监督问效。**建立“无废城市”建设工作调度督办制度和建设成效定期评估机制，并纳入深入打好污染防治攻坚战考核，建设工作小组定期调度和评估工作成效，及时发现、解决问题，推动各项任务高质量完成。通过党建引领，将“无废城市”建设工作，全面落实到各层级党政工作中，并作为申报环境保护专项资金的重要参考，对“无废城市”建设真抓实干成效明显的单位给予通报表扬。

## 

## 第三节 加大要素投入

**加大财政保障力度**。鼓励金融机构创新绿色融资方式，在风险可控前提下加大资金支持力度。加强发改、生态环境、财政等多部门之间的沟通协调，全面抓好对上资金政策争取工作。

**加大人才保障力度**。在固废资源化技术、固废处理政策、环境经济与管理等领域，组建由区内高校、研究机构、行业协会、管理部门等知名专家组成的技术顾问团队，作为玄武区高标准建设“无废城市”的智囊团，科学指导“无废城市”建设。

**加大技术保障力度**。依托高校和科研机构的实力技术优势，搭建产、学、研合作平台，开展关键技术攻关，对固废“产生源头—中间运输—末端处置”等环节，开展固体废物综合利用技术的研究与创新。

## 

## 第四节 强化监管执法

**强化全流程监管。**各相关部门要强化一般工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、危险废物的收集、运输、贮存和利用处置活动的全流程监督管理。

**强化各部门联动**。各部门协同配合开展联合检查、联合执法，依法严厉打击各类固体废物非法转移、非法倾倒和无证从事危险废物收集、利用与处置经营等活动。持续打击违法违规回收拆解废旧铅酸蓄电池、报废汽车、报废电器电子产品行为。对固体废物监管责任落实不到位的单位，依纪依法严肃追究责任。

附件：1. 固体废物清单

2. 指标可达性分析

附件1

固体废物清单

| **固体废物种类** | **种类** | | **总产生量** | **产生量** | **收运方式** | **收运量** | **综合利用量** | **处置量** | **贮存量** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一般工业固废** | 其他废物 | | 119.44吨 | 119.44吨 | 主要由收集  企业进行收集 | 119.44吨 | 119.44吨 | / | / |
| **生活垃圾** | 其他垃圾 | | 26.95万吨 | 17.02万吨 | 采用集中转运为主，分散转运为辅、直运为补充的收运方式 | 17.02万吨 | / | 17.02万吨 | / |
| 餐厨垃圾 | | 3.74万吨 | 3.74万吨 | 3.74万吨 | / | / |
| 厨余垃圾 | | 2.67万吨 | 2.67万吨 | 2.67万吨 | / | / |
| 可回收物 | | 3.52万吨 | 3.52万吨 | 3.52万吨 | / | / |
| 有害垃圾 | | 2.24吨 | 2.24吨 | / | 2.24吨 | / |
| **建筑垃圾** | 拆除垃圾 | | 1.59  万吨  （拆除） | 1.59万吨 | 专业运输单位运送至建筑垃圾资源化利用企业 | 1.59万吨 | / | / | / |
| 装修垃圾 | | / | 居民电话预约，收运至属地街道的建装垃圾暂存点，分类后专车送到大件分拣中心 | / | / | / | / |
| 工程渣土 | | / | 通过临时转运和调配，主要在本地消纳 | / | / | / | / |
| 工程泥浆 | | / | 施工单位现场干化脱水后进行现场回填或外运 | / | / | / | / |
| **危险废物** | 工业危险废物 | HW49 | 27.23吨 | 19.44吨 | 专车收运至利用处置企业 | 19.44吨 | 5.02吨 | 4.05吨 | 9.81吨 |
| HW08 | 5.68吨 | 5.68吨 | 5.42吨 | / | 0.22吨 |
| HW16 | 1.32吨 | 1.32吨 | / | 1.1吨 | 0.26吨 |
| HW12 | 0.79吨 | 0.79吨 | / | / | 0.79吨 |
| 社会源危险废物 | HW49 | 1455.37吨 | 972.35吨 | 972.35吨 | 7.02吨 | 362.39吨 | 195.17吨 |
| HW08 | 239.17吨 | 239.17吨 | 5.42吨 | 2.32吨 | 25.32吨 |
| HW03 | 101.19吨 | 101.19吨 | / | 101.06吨 | 0.13吨 |
| 其他 | 142.66吨 | 142.66吨 | 54.15吨 | 20.72吨 | 11.65吨 |
| 医疗废物 | 新冠 | 2318.63吨 | 647.54吨 | 48小时内由专业的医疗废物处置公司上门收取 | 2318.63吨 | / | 焚烧处置2318.63吨 | / |
| 其他 | 1671.09吨 |
| **再生资源** | 废纸、废钢铁、废塑料、废有色金属等 | | - | - | 回收网点或企业定点回收 | / | / | / | / |
| **园林绿化废弃物** | 园林绿化废弃物 | | - | - | 园林绿化部门或其他管养单位送至利用处置企业 | 回收量5496.74吨 | 1715.18吨 | 3781.56吨 | / |

**注：统计数据基准年为2021年，资料来源：生活垃圾来自区城管局；建筑垃圾来自区房产局、区建设局和区城管局；危险废物来自江苏省危险废物全生命周期监控系统、区卫健委和玄武生态环境局；再生资源来自区商务局；园林绿化废弃物来自区建设局。**

附件2

指标可达性分析

1. **通过清洁生产审核评估工业企业占比★**

**（1）指标解释**

指需开展清洁生产审核评估的工业企业中，按《清洁生产审核评估与验收指南》（环办科技〔2018〕5号）要求通过审核评估的工业企业数量占比。城市应重点抓好钢铁、建材、有色、化工、石化、电力、煤炭等行业清洁生产审核。该指标用于促进企业实施清洁生产，从源头控制资源和能源消耗，提高资源利用效率，削减固体废物产生量，减少进入最终处置环节的固体废物量。

**（2）计算方法**

通过清洁生产审核评估工业企业占比（%）＝通过清洁生产审核评估的工业企业数量÷需开展清洁生产审核评估的工业企业数量×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区通过清洁生产审核评估工业企业占比为100%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区依法对“双超”“双有”“高耗能”企业实施强制性清洁生产审核，鼓励其他排污企业开展自愿性清洁生产审核，确保到2025年，通过清洁生产审核评估工业企业占比保持在100%。

1. **工业危险废物产生强度★**

**（1）指标解释**

指纳入固体废物申报登记范围的工业企业，每万元工业增加值的工业危险废物产生量。该指标是用于促进全面降低工业危险废物产生强度的综合性指标。

**（2）计算方法**

工业危险废物产生强度＝工业危险废物产生量÷工业增加值。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区工业危险废物产生量为27.23吨，工业增加值为8.66亿元，经计算，危险废物产生强度为0.0003吨/万元。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将引导产业结构调整优化，提档升级传统产业，实施重点行业绿色转型，持续推行清洁生产，推进企业的循环生产和改造，确保到2025年，工业为危险废物产生强度小于0.0003吨/万元。

1. **绿色建筑占新建建筑的比例★**

**（1）指标解释**

指当年城市城镇新建建筑中绿色建筑面积占比。绿色建筑是指达到《绿色建筑评价标准》（GB/T 50378）或江苏省《绿色建筑设计标准》（DB32/3962）的建筑。该指标用于促进城市建筑垃圾源头减量，提高建筑节能水平。

**（2）计算方法**

城镇绿色建筑占新建建筑比例（%）＝城镇本年度按照绿色建筑相关标准设计、施工并通过竣工验收的民用建筑面积/城镇本年度竣工的民用建筑总面积×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区绿色建筑占新建建筑的比例为100%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将大力发展装配式建筑，推行绿色施工方式，推广节能绿色建材，推动既有建筑绿色改造，加强建筑产业现代化监管机制，加强绿色施工管理，确保到2025年，绿色建筑占新建建筑的比例保持在100%。

1. **装配式建筑占新建建筑的比例★**

**（1）指标解释**

指当年城市新建建筑中装配式建筑面积占比。装配式建筑是指用预制部品部件在工地装配而成的建筑。该指标用于促进装配式建筑应用，推动城市建筑垃圾源头减量。

**（2）计算方法**

装配式建筑占新建建筑的比例（%）＝新建装配式建筑面积总和÷全区新建建筑面积总和×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区装配式建筑占新建建筑的比例为43%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将以发展装配式建筑为引领，积极推广钢结构装配式住宅，推行工厂化预制、装配化施工、信息化管理建造模式，实行全装修交付，新建建筑均鼓励采用装配式建造技术，力争到2025年，装配式建筑占新建建筑的比例提升到60%。

1. **生活垃圾清运量★**

**（1）指标解释**

指城市全区域范围内收集和运送到各生活垃圾处理设施的生活垃圾数量（包含四大类生活垃圾）。该指标用于促进城市生活垃圾源头减量。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区生活垃圾清运量为26.95万吨。

**（3）目标可达性分析**

随着玄武区人口增长，2025年生活垃圾清运量预计达到28万吨左右，但随着玄武区注重源头减量，鼓励循环利用，推动绿色办公、创建绿色餐饮和推广绿色会展，深入开展生活垃圾分类争优除差行动，确保到2025年，生活垃圾清运量下降至27.5万吨。

1. **城市居民小区生活垃圾分类覆盖率★**

**（1）指标解释**

指城市城区开展生活垃圾分类收集、分类运输的小区数量占比。该指标用于促进各地实现生活垃圾分类收运系统市区全覆盖。

**（2）计算方法**

城市居民小区生活垃圾分类覆盖率（%）＝开展生活垃圾分类收运的城市居民小区数量÷城市居民小区总数×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区城市居民小区生活垃圾分类覆盖率为100%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将强化前端垃圾分类工作，深入实施生活垃圾分类争优除差行动，推进生活垃圾转运站项目建设，升级改造一批关键位置现有中转站、关停（转用）一批群众投诉较多中转站，对全区垃圾转运体系进行优化升级，完善“两网融合”体系建设，确保到2025年，城市居民小区生活垃圾分类覆盖率保持在100%。

1. **工业危险废物综合利用率★**

**（1）指标解释**

指工业危险废物综合利用量与工业危险废物产生量（包括综合利用往年贮存量）的比率。该指标用于促进工业危险废物综合利用，减少工业资源、能源消耗。

**（2）计算方法**

工业危险废物综合利用率（%）＝工业危险废物综合利用量÷（当年工业危险废物产生量+综合利用往年贮存量）×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区工业危险废物产生量为27.23吨，综合利用量为10.44吨，经计算，危险废物综合利用率为38.34%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将鼓励工业企业对危险废物优先进行资源化利用，力争到2025年，工业危险废物综合利用率提升到40%。

1. **建筑垃圾资源化利用率★**

**（1）指标解释**

指该城市建筑垃圾资源化利用量占建筑垃圾产生量的比值。根据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T 134-2019），建筑垃圾资源化利用包括土类建筑垃圾用作制砖和道路工程等用原料，废旧混凝土、碎砖瓦等作为再生建材用原料，废沥青作为再生沥青原料，废金属、木材、塑料、纸张、玻璃、橡胶等作为原料直接或再生利用。该指标用于促进建筑垃圾资源化利用，减少资源、能源和其他建筑材料的开采和生产过程产生的碳排放。

**（2）计算方法**

建筑垃圾资源化利用率（%）＝建筑垃圾资源化利用量÷建筑垃圾产生量（估算）×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区共产生拆建垃圾1.59万吨，资源化利用率未进行跟踪统计；装修垃圾有居民自行联系资源化利用企业进行处置；工程渣土和工程泥浆进行全量无害化处置。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将强化建筑垃圾资源利用管理工作，推进区内建筑垃圾进行资源化利用，力争到2025年，建筑垃圾资源化利用率提升到93%。

1. **装修垃圾综合利用率▲**

**（1）指标解释**

指该城市装修垃圾资源化利用量占装修垃圾产生量的比值。

**（2）计算方法**

装修垃圾综合利用率（%）＝装修垃圾资源化利用量÷装修垃圾产生量（估算）×100%。

**（3）现状值说明**

目前，玄武区暂无装修垃圾统计口径，对装修垃圾产生量、综合利用量等相关数据暂不掌握。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将加强装修垃圾管理工作，推动装修垃圾进行分类收集，力争到2025年，装修垃圾资源化利用率达到70%。

1. **生活垃圾回收利用率★**

**（1）指标解释**

指未进入生活垃圾焚烧和填埋设施进行处理的可回收物、厨余垃圾的数量占生活垃圾产生量的比例。该指标用于促进提高生活垃圾回收利用水平。

**（2）计算方法**

生活垃圾回收利用率（%）＝生活垃圾回收利用量÷生活垃圾产生量×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区餐厨垃圾产生量为3.74万吨，厨余垃圾产生量为2.67万吨，可回收物量为3.52万吨，生活垃圾总产生量为26.95万吨，经计算，生活垃圾回收利用率为36.85%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将深入实施生活垃圾分类争优除差行动，开展分类收运，推进生活垃圾转运站项目建设，对全区垃圾转运体系进行优化升级，推动“两网融合”体系建设，力争到2025年，生活垃圾回收利用率提升到42%。

1. **生活垃圾资源化利用率☆**

**（1）指标解释**

指城市生活垃圾资源化和能源化利用的比例。

**（2）计算方法**

生活垃圾资源化利用率（%）＝生活垃圾资源化和能源化利用量÷生活垃圾清运量×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区餐厨垃圾产生量为3.74万吨，厨余垃圾产生量为2.67万吨，可回收物量为3.52万吨，其他垃圾产生量为17.02万吨，生活垃圾清运量为26.95万吨，经计算，生活垃圾资源化利用率为84.99%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将深入开展生活垃圾分类争优除差行动，推动“两网融合”体系建设，推进餐厨垃圾集约化利用，确保到2025年，生活垃圾资源化利用率达到87%。

1. **医疗卫生机构可回收物回收率★**

**（1）指标解释**

指医疗卫生机构可回收物的回收量与可回收物产生量的比率。医疗卫生机构可回收物主要指未经患者血液、体液、排泄物等污染的输液瓶（袋）。该指标用于提高医疗卫生机构可回收物的回收水平。

**（2）计算方法**

医疗卫生机构可回收物回收率（%）＝可回收物的回收量÷可回收物产生量×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区医疗卫生机构可回收物回收率为100%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将推进各医疗机构系统建立分类投放、收集、贮存、交接和转运的医疗机构废弃物管理系统，落实医疗废物“五分法”，确保到2025年，医疗卫生机构可回收物回收率保持在100%。

1. **车用动力电池等产品类废物回收体系覆盖率☆**

**（1）指标解释**

纳入车用动力电池等回收体系的产品类废物产生单位（汽车销售、维修企业等）数量占产品类废物产生单位总数的比例。该指标用于促进产品类废物的收集回收，有助于提升产品类废物资源化利用水平。

**（2）计算方法**

车用动力电池等产品类废物回收体系覆盖率（%）＝纳入产品类废物回收体系的产生单位数量÷产品类废物产生单位总数×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区暂无新能源汽车动力蓄电池回收服务网点。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将探索制定生产者责任延伸制度，加快构建以新能源汽车和动力电池生产、回收、资源化利用企业为主体的全产业链平台，健全废旧动力电池回收体系，确保到2025年，车用动力电池等产品类废物回收体系覆盖率达到100%。

1. **实验室危险废物收运处覆盖率▲**

**（1）指标解释**

纳入实验室危险废物收运处一体化系统中的实验室数量占南京市实验室总数的比例。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区内南京农业大学、南京林业大学等高校与研发企业已实现实验室危险废物收运处一体化管理。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将持续积极配合推进实验室危险废物收运处体系建设，力争到2025年，实验室危险废物收运处覆盖率达到80%。

1. **医疗废物收集处置体系覆盖率★**

**（1）指标解释**

指城市纳入医疗废物收运管理范围，并由持有医疗废物经营许可证单位进行处置的医疗卫生机构占比。该指标用于促进提高医疗废物收集处置能力。

**（2）计算方法**

医疗废物收集处置体系覆盖率（%）＝纳入医疗废物收集处置体系的医疗卫生机构数量÷医疗卫生机构总数×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区医疗废物收集处置体系覆盖率为100%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将建设覆盖全区的医疗废物收集转运体系，建设医疗废物“平战结合”收运处体系，确保医疗废物收集处置体系覆盖率保持在100%。

1. **有害垃圾处置率★**

**（1）指标解释**

指城市建成区内规范处置的有害垃圾数量占已收集有害垃圾总数的比率。该指标用于促进生活垃圾中有害垃圾的规范处置。有害垃圾指对人体健康或者自然环境造成直接或者潜在危害的生活废弃物。

**（2）计算方法**

有害垃圾处置率（%）＝规范处置的有害垃圾数量÷已收集有害垃圾数量×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区有害垃圾收集量为2.24吨，处置率为100%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将继续规范化处置有害垃圾，将有害垃圾运至危废处置企业规范处置，确保有害垃圾处置率保持在100%。

1. **“无废城市”建设地方性法规或政策性文件及有关规划制定★**

**（1）指标解释**

指城市涉及固体废物减量化、资源化、无害化的地方性法规、政策性文件、有关规划出台情况。该指标用于促进各地制定“无废城市”建设相关的地方性法规或政策性文件，推进相关工作。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区暂未进行“无废城市”建设地方性法规或政策性文件及有关规划制定。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将认真执行和落实市局制定的相关文件及有关规定。

1. **“无废城市”建设协调机制★**

**（1）指标解释**

指区委区政府牵头组织成立、区委区政府主要领导同志负责，生态环境、发展改革、城市管理、建设、商务等相关部门共同参与的组织协调机制，以及工作专班、协作机制建设情况。该指标用于促进各地形成“无废城市”建设的有效工作机制。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区“无废城市”建设协调机制为待建立。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将以生态环境、发展改革、城市管理、城市建设四大主要业务部门为主体成员，同时覆盖任务清单里其他责任主体部门，定期开展部门协同推进研讨会，探讨工作过程中的重点难点问题，高效有序推进建设工作落地落实，确保到2025年，建立“无废城市”建设协调机制。

1. **“无废城市”建设成效纳入政绩考核情况☆**

**（1）指标解释**

指将“无废城市”建设重要指标及成效纳入城市各级政府及其组成部门政绩考核情况。该指标用于促进各地“无废城市”建设相关部门持续高效开展工作。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区“无废城市”建设成效纳入政绩考核情况为未纳入。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将建立“无废城市”建设工作调度督办制度和建设成效定期评估机制，并将其纳入深入打好污染防治攻坚战考核，建设工作小组定期调度和评估工作成效，及时发现、解决问题，推动各项任务按时序进度高质量完成。

1. **开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区）☆**

**（1）指标解释**

指按照“无废城市”建设要求开展固体废物源头减量和资源化利用工作的机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区等单位数量（含开展绿色工厂、绿色矿山、绿色园区、绿色商场等绿色创建工作的单位）。各地因地制宜编制“无废城市细胞”行为守则、倡议、标准等，并推动实施。该指标用于促进“无废城市细胞”推广建设，推动实现绿色生活和绿色生产方式。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区为0，暂未开展相关工作。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将以节约型机关、绿色采购、绿色饭店、绿色学校、绿色商场、绿色快递网点（分拨中心）、“无废”景区等为抓手，大力倡导“无废”理念，印发《“无废细胞”创建行动计划》，配套“无废细胞”建设标准、鼓励办法等内容，确保到2025年，创建各类“无废细胞”不少于70个。

1. **“无废城市”建设项目投资总额★**

**（1）指标解释**

指“无废城市”建设相关项目资金投入总额。项目资金渠道来源包括中央和地方各级财政资金（含基本建设投资资金和相关专项资金）、地方政府部门自筹资金（指地方政府部门的各种预算外资金以及通过社会筹集的资金）、企业自筹资金、其他资金。该指标用于促进政府有关部门、金融机构、企业加大对“无废城市”建设相关项目的投资。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区“无废城市”建设项目投资总额为0.8亿元。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将支持绿色企业、绿色项目申请“环保贷”，依法依规探索采用政府和社会资本合作（PPP）、生态环境导向的开发模式（EOD）、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等模式，落实一定的优惠扶持政策，并支持和培育一批资源与环境、固体废弃物利用处置与污染治理等方面的骨干企业，到2025年，“无废城市”建设项目投资总额达到1亿元（可根据实际情况动态变化）。

1. **纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比☆**

**（1）指标解释**

指城市纳入环境信用评价的固体废物相关企业占全部固体废物相关企业的比例。固体废物相关企业指固体废物产生企业，以及从事固体废物回收、利用、处置等经营活动的各类企业。该指标用于促进固体废物相关企业开展企业环境信用评价。

**（2）计算方法**

纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比（%）＝纳入环境信用评价的固体废物相关企业数量÷全部固体废物相关企业数量×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比为60%。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将健全环境信用管理体系，推动环境信用分级分类监管；扩大企业环境信用评价范围，持续开展企业环保信用评价工作，定期发布企业环保信用等级评定结果，激励企业主动开展各类废物减量和处理处置工作。依法依规开展守信激励和失信惩戒工作，确保到2025年，纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比达到80%。

1. **固体废物管理信息化监管情况★**

**（1）指标解释**

指落实新修订《固体废物污染环境防治法》关于信息化建设的相关要求，城市建成覆盖危险废物、生活垃圾、建筑垃圾管理数据的信息化监管服务系统，通过打通生态环境、城市建设、城市管理、卫生健康等各部门相关数据，实现全过程信息化追溯相关情况。该指标用于促进城市加强固体废物管理信息系统建设，打通多部门间固体废物管理信息壁垒。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区固体废物管理信息化监管情况为部分建成。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将配合南京市完善生活垃圾分类信息平台、建筑垃圾资源化利用信息平台、危险废物全生命周期监控系统、医疗废物集中处置中心信息化平台、一般工业固废信息化系统等已有平台功能。

1. **固体废物环境污染刑事案件立案率★**

**（1）指标解释**

指城市全区域范围内固体废物环境污染刑事案件立案数量占所有固体废物环境污染刑事案件线索数量的比例。该指标反映对固体废物环境污染违法行为的打击力度和工作成效，用于促进加大监管执法力度，震慑和防范固体废物相关违法违规行为。

**（2）计算方法**

固体废物环境污染刑事案件立案率（%）＝城市全区域范围内固体废物环境污染刑事案件立案数量÷城市全区域范围内所有固体废物环境污染刑事案件线索数量×100%。

**（3）现状值说明**

2021年，玄武区固体废物环境污染刑事案件立案率暂未进行相关统计摸底工作。

**（4）目标可达性分析**

玄武区将严厉打击固体废物环境污染违法行为，保证固体废物环境污染刑事案件立案率为100%。

1. **危险废物规范化管理抽查合格率☆**

**（1）指标解释**

指按照《“十四五”江苏省危险废物规范化环境管理评估工作方案》，对全区域范围内的危险废物产生单位和经营单位进行规范化管理抽查考核评估得到的合格率。该指标用于促进危险废物规范化管理。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区危险废物规范化管理抽查合格率为90%。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将持续开展危险废物等安全专项整治行动、开展危险废物规范化管理评估，确保到2025年，危险废物规范化管理抽查合格率提升到95%。

1. **涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率☆**

**（1）指标解释**

指城市涉固体废物信访、投诉、举报案件中，经及时调查处理、回复的案件占比。该指标用于促进相关部门做好固体废物信访、投诉、举报案件的应对和处理。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率为100%。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将持续做好固体废物信访、投诉、举报案件的应对和处理，保证涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率为100%。

1. **固体废物环境污染案件开展生态环境损害赔偿工作的覆盖率☆**

**（1）指标解释**

指对城市辖区内年度发生的符合生态环境损害赔偿条件的固体废物环境污染案件开展生态环境损害赔偿工作。该指标用于严厉打击固体废物环境违法行为，全面推进实施生态环境损害赔偿制度。

**（2）现状值说明**

2021年，玄武区严厉打击固体废物环境违法行为，积极推进实施生态环境损害赔偿制度。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将严厉打击固体废物环境违法行为，全面推进实施生态环境损害赔偿制度，确保固体废物环境污染案件开展生态环境损害赔偿工作的覆盖率达到100%。

1. **公众对“无废城市”建设成效的满意程度★**

**（1）指标解释**

反映公众对所在城市工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾等固体废物管理现状的满意程度。该指标用于促进各地加大工作力度，提升公众对“无废城市”建设成效的满意程度。

**（2）现状值说明**

玄武区“无废城市”建设尚处于起步阶段，暂未对其进行公众满意度调查。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将着力推动“无废城市”建设，着力破解“邻避效应”，加强宣传引导教育，提升公众参与度，重视公众对“无废城市”建设成效的满意程度，确保到2025年，公众对“无废城市”建设成效的满意程度达到90%。

1. **“无废城市”建设宣传教育培训普及率☆**

**（1）指标解释**

指“无废城市”建设宣传教育培训开展情况，包括通过电视、广播、网络、客户端等方式，对党政机关、学校、企事业单位、社会公众等开展宣传教育培训等的情况；城市固体废物利用处置基础设施向公众开放情况等。该指标用于促进各地加强公众对“无废城市”建设的了解程度。

**（2）现状值说明**

玄武区“无废城市”建设尚处于起步阶段，已对从事固废管理相关人员开展培训，尚未开展大规模宣传教育。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将依托区内的大件垃圾分拣中心、玄武湖景区园林绿化废弃物场站等固废收集处理设施、锁金村垃圾分类宣传教育站等以及公园、广场、社区、学校等公共场所，打造高品质、有特色的“无废城市”科普教育基地及载体，促进公众的“无废生活”体验与宣传，确保“无废城市”建设宣传教育培训普及率达到100%。

1. **政府、企事业单位、非政府环境组织、公众对“无废城市”建设的参与程度☆**

**（1）指标解释**

指政府、企事业单位、非政府环境组织、公众参与“无废城市”建设的程度，例如参加生活垃圾分类、塑料制品的减量替代、厨余垃圾减量等情况。该指标用于促进各地不断提升“无废城市”建设的全民参与程度。

**（2）现状值说明**

玄武区“无废城市”建设尚处于起步阶段，暂未对该指标进行统计。

**（3）目标可达性分析**

玄武区将制定系统高效的宣传教育方案，定期向社区、家庭开展“无废城市”建设宣传教育，构建党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的“无废城市”宣传体系，确保政府、企事业单位、非政府环境组织、公众对“无废城市”建设的参与程度达到90%。

南京市玄武区人民政府办公室 2023年10月17日印发