南京市中医药传承创新发展示范试点项目领导小组办公室

宁中医项目办〔2024〕1号

关于印发南京市中医药传承创新发展 示范试点项目实施方案的通知

市中医药传承创新发展示范试点项目领导小组各成员单位：

2023年我市入选全国15个中央财政支持中医药传承创新发展示范试点项目城市，《南京市中医药传承创新发展示范试点项目实施方案》已经市政府同意并上报财政部、国家中医药管理局，现印发给你们，请遵照执行。

南京市中医药传承创新发展示范试点项目领导小组办公室

（代章）

2024年2月7日

南京市中医药传承创新发展示范试点项目 实施方案

根据财政部办公厅、国家中医药管理局综合司《关于组织申报中央财政支持中医药传承创新发展示范试点项目的通知》（财办社〔2023〕14号）、国务院《关于促进中医药传承创新发展的意见》和江苏省财政厅、江苏省中医药管理局相关文件要求，在省中医药管理局的指导下，结合我市实际情况，为了推进南京市中医药传承创新发展，着力加强中医药管理体制机制创新，聚焦健全特色优势鲜明的中医药服务体系、完善支撑中医药特色发展的人才队伍、创新中西协作的医疗服务模式、打造产学研用一体化推进的中医药科技创新体系，提升南京市公立中医医疗机构诊疗能力，努力打造具有南京特色的中医药传承创新发展的“样板工程”，不断满足人民日益增长的中医医疗健康需求，特制定本实施方案。

一、试点目标及实施周期

（一）试点目标

1. 总体目标

坚持以服务人民健康为中心，以体制机制改革为重点，以深化改革、传承精华、守正创新为动力，遵循中医药发展规律，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，以点带面，优化服务供给，强化科技人才支撑，深化内涵建设，推进优质资源扩容和均衡布

局，促进中医药传承创新发展。到 2025 年，医疗服务能力大幅提升、中医药健康服务供给更加丰富、中医药科技创新迈上新台阶、中医药人才队伍质量明显提高、中医药治理能力进一步加强，中医药服务的可得性、可及性、服务效能和服务水平明显改善，建成与我市经济社会发展水平相适应的体系完整、分工明确、功能互补、运行高效的整合型中医药服务体系，为全省、长三角地区乃至全国中医药传承创新发展提供南京样板。

到 2025 年，推进国家、省市级名老中医药专家传承工作室和金陵医派传承工作室培养学术经验继承人 8—10 人；建成 1 个具有金陵医派特色的国家级中医药古籍数字图书馆；柔性引进“院士”“国医大师”“岐黄学者”等 5 人；力争建设 2—3 个省级区域中医医疗中心，争创省级中医临床医学创新中心 1—2 个，争创国家级区域中医医疗中心 1 个；创建省级及以上中医重点专科 10—15 个。

所有公立中医医院及有条件的综合（专科）医院设立治未病中心；二级及以上公立中医医院独立设置康复科，开设中医康复门诊，建成 1 个省级中医康复示范中心，研究制定 1-2 项中医康复单元相关疾病或功能障碍的技术规范、临床指南；加快中医体卫融合进展，加强南京市体育医院建设，建成全市运动健康促进体系，实现全市运动促进健康服务机构全覆盖；争创国家级中医护理健康服务示范点 1 个；力争 1—2 所区级中医医院达到三级甲等中医医院水平，各区实现紧密型医联体全覆盖；开展市级中西协同旗舰医院和科室建设，争创省级中西医协同“旗舰”科室

3-5 个；中医医疗智慧化水平明显提升，三级公立中医医院电子病历系统应用平均水平基本达到 5 级及以上水平，数字便民惠民服务能力显著增强；建成集基础研究与临床创新转化于一体的中医研究实验室和科技创新转化平台 2—3 个，争取 1—2 项新药成果量化生产。

健全全市市区两级中医药管理部门，配足配齐工作力量，力争到 2025 年区级卫健委全部设立中医药管理科；市区两级均成立由党委政府主要负责同志任组长的中医药工作领导小组，将中医药工作纳入市委、市政府年度任务目标；市区两级中医院建立三级预算管理，全面落实总会计师制度，以中医优势服务、特色服务为重点，进一步推进中医医疗服务价格动态化调整，优先调整一批价格水平偏低、开展频次较高的中医医疗服务项目价格；进一步推进符合中医药服务特点的医保支付方式改革，坚持中西医同病同效同价原则，开展按疗效价值付费试点工作。体现中医治疗值的特色优势病种，对照国考指标，DRG 新增中医鼓励系数。

二级以上公立中医医院处方总数中中药饮片处方所占比例达到 35%；二级以上公立中医医院医疗收入中中医医疗服务项目收入占比达到 12.08%；二级以上公立医院总诊疗量中中医医院诊疗量占比达到 28%；基层医疗卫生机构总诊疗量中中医诊疗量占比达到 32%。达到中医馆服务内涵建设标准的社区卫生服务中心、镇卫生院的占比达到 25%。

2.年度目标

(1) 2023 年度目标

一是**健全体制机制**。出台中医药传承创新发展示范项目总体实施方案，建立健全组织领导体系、工作机制，落实公立中医院中医药传承创新省市联席会议制度，统筹推进南京地区各级各类公立中医院参与中医药传承创新和高质量发展的顶层设计。

二是**落实重点项目**。按照全市“一盘棋”的原则，统筹南京市各级各类中医药资源，全面启动示范项目建设。

三是**提升服务能力**。强化中医优势病种、重点专科专病诊疗服务能力建设，启动中西医结合重大疫病综合防治示范，以中医肛肠、瘰疬、骨伤、脑病、肾科、治未病等中医特色专科优势为引领，带动涉农区和基层中医诊疗服务能力提升。

四是**强化运营管理**。构建城域中医智慧医疗服务体系，贯通中医医疗机构诊疗管理全流程。推动电子病历、智慧服务、智慧管理评级。

至 2023 年底，设置中医临床科室的二级以上公立综合医院占比达 100%；达到中医馆服务内涵建设标准的社区卫生服务中心、镇卫生院比例达到 18%；二级以上公立中医院处方总数中中药饮片处方所占比例达到 32%；二级以上公立中医院医疗收入中中医医疗服务项目收入占比达到 10%；二级以上公立医院总诊疗量中中医院诊疗量占比达到 27%；基层医疗卫生机构总诊疗量中中医诊疗量占比达到 29%。

(2) 2024 年度目标

一是**项目深化推进**。中医药传承创新发展示范工程全面推

开，总结评估 2023 年示范项目建设工作情况、存在问题，督促项目经费使用进度，确保各项目按计划、按目标推进落实。

二是强化政策集成。持续推动中医药技术传承、人才培养、管理体制创新等重点领域改革，推动中医药传承创新发展的工作机制运转高效，建立一系列政策支持清单，加快政策集成创新，释放改革活力。

三是示范初见成效。中医药技术传承创新进一步发展，中医药服务能力显著提升，中医药服务模式创新不断呈现，整合型中医药服务体系呈现雏形。

至 2024 年底，达到中医馆服务内涵建设标准的社区卫生服务中心、镇卫生院占比达到 25%；二级以上公立中医院中药饮片处方所占比例达到 33%；二级以上公立中医院医疗收入中中医医疗服务项目收入占比达到 11%；二级以上公立医院总诊疗量中中医院诊疗量占比达到 28%；基层医疗卫生机构总诊疗量中中医诊疗量占比达到 30%。

（3）2025 年度目标

一是项目落地见效。进一步强化任务和示范项目实施，各区和各公立中医院专项示范工作取得阶段性成效。

二是建立南京经验。在中医药技术传承创新、中医药人才培养、中医药服务模式创新发展等方面形成具有南京特色的经验模式。

三是取得改革成效。国家区域医疗中心建设取得新的突破。与我市经济社会发展水平相适应的体系完整、分工明确、功能互补、运行高效的整合型中医药服务体系基本建立，中医药传承创

新发展获得新成就。

至 2025 年底，达到中医馆服务内涵建设标准的社区卫生服务中心、镇卫生院的占比达到 25%；二级以上公立中医院处方中药饮片处方所占比例达到 35%；二级以上公立中医院医疗收入中中医医疗服务项目收入占比达到 12.08%；基层医疗卫生机构总诊疗量中中医诊疗量占比达到 32%。

（二）实施周期

该试点项目实施周期为三年，从 2023 年至 2025 年。

二、试点工作内容

（一）实施中医药守正创新工程，为中医药传承创新提供硬核支撑

1. 经典传承，加强金陵医派学术精髓研究

一是实施金陵医派脉络梳理项目，以省市名老中医传承工作室建设为着力点，追随传承脉络谱系，系统总结代表人物、代表技术方法，建立信息数据库，出版金陵医派代表传人集；开展对金陵医派历史的梳理，整理和发掘地方医学文献。二是以名老中医药专家和学术流派工作室建设为载体，实施中医药传承计划，加强地方学术流派、名老中医学学术思想的整理、挖掘和技术、理论再创新。制定中医药技术方法保护性传承目录，依托医疗机构开展推广应用。力争再建设省级名医传承工作室和省级老药工传承工作坊各 3—5 个，培养传承人 30—50 人。三是收集筛选金陵医派名方、验方、秘方和诊疗技术，建立合作开发和利益分享机制。开展中医药古籍、文献普查登记，提升中医药古籍保护能力，

支持基于临床需求的中医典籍研究，依托南京中医药大学图书馆古籍库丰富馆藏，加快中医药古籍及传统知识数据库和数字图书馆建设，推进数字化保护工作。四是支持建设市级中医药发展专家智库，加强中医药研究队伍建设，阐释中医药时代内涵，探索中医药传承和弘扬的南京模式。五是推进金陵医派中医药文化宣传教育基地建设，确立南京中医药文化精神标识，打造具有南京中医药文化特色的文创品牌。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局、市文旅局、市市场监督管理局，各区人民政府）**

2.数字助力，架构名老中医活态传承平台

在江宁区中医智慧云系统的基础上，进一步开发覆盖全市的名老中医活态智能传承创新平台系统，实现名老中医优势病种诊疗经验通过工作室的形式进行下沉和复制；借助平台系统，名老中医可以把经验传授给年轻医生，起到远程带教作用；名老中医药工作室可以利用平台系统数据进行科研，以利于对名老中医的诊疗经验传承创新，实现名老中医药学术传承和远程带教一体化。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局，各区人民政府）**

3.资源共享，搭建高水平中医药科创平台

一是加大中医药科研创新投入，进一步加大中医药科技发展专项力度，研究孵化一批中医药重大科研项目。二是依托新研机构，联合南京中医药大学、新工集团等多家单位，建立政府—高校—企业联合创新平台，推进产学研一体化融合。三是积极推进中医药行业重点实验室、创新中心、工程（技术）研究中心、江

苏省中药经典名方工程技术研究中心、企业技术中心等创新平台建设，促进中医药循证医学与多学科交叉创新，加快中药新药等新产品研发、协同创新与科技成果转化。四是探索中药制剂合作共建模式，建设全国一流、辐射长三角地区集成化、规范化、标准化的院内制剂生产制造中心。五是依托在宁三级中医医院和中山制药等，建设共享智慧中药房，优化中药饮片采购配送模式，构建基于互联网+大数据的医院中药饮片质量与使用全流程溯源服务体系。（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局、市科技局、市财政局、市工信局、市市场监督管理局、市发改委，各区人民政府）

4.并行融合，加速中医药临床成果转化

一是依托南京市中医院，联合南京中医药大学、中国药科大学、省中医院等多家机构，打造高水平中药临床及科研应用研究队伍，围绕临床药学、中医肛肠等优势学科，结合临床实际，开展名医验方治疗重大疑难疾病的高水平临床研究；二是开展名方/验方的药效物质基础和作用机制研究；三是开展基于经典名方和临床验方的特色中药制剂研发关键技术突破及转化，取得代表性成果2—3项。（责任单位：市卫生健康委（市中医药管理局）、市科技局、市市场监督管理局，各区人民政府）

（二）推进中医药人才发展工程，为中医药传承创新点燃动力引擎

1.夯实根基，丰富建设中医药高层次人才队伍形式

一是依托创新名城建设、紫金山英才计划等人才项目，以“院

士工作站”“客座教授”等形式，采用正式引进与柔性引进相结合的多种方式，引进5—6个院士、国医大师、岐黄学者等顶尖中医药人才，充分发挥引领辐射和示范带动作用；二是精准滴灌，每年对引进的高层次人才进行人才培养项目申报及奖励，培养一批国医大师、全国名中医、岐黄学者等高端人才，培养造就高水平中医临床人才和多学科交叉的中医药创新型领军人才；三是在相关单位组建8—10个结构合理、梯队清晰的高层次中医药创新团队。（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局、市科技局、市财政局、市人社局、市委组织部，各区人民政府）

2.分类推进，构建“院校—师承—多元”中医药骨干人才模式

一是加大市、区两级中医药人才梯队建设力度，大力培养200名左右市级中医药临床优秀人才，力争培养20—30名市级名中医，10—15名省级名中医，培养师承继承人50人。二是加强中医住院医师规培基地建设，提高青年中医师规培质量和水平。三是加强高质量中医传承战略联盟平台建设和名老中医传承工作室建设，提高对青年骨干人才的师承培养。四是鼓励引进国医大师（院士）专家团队，支持中医医院设立中医（专长）医师岗位。五是培育50名有代表性的老药工等高级技能人才，力争入选省级中药特色人才项目8—10名，遴选老药工传统技艺工作坊8个；六是加大对掌握特色诊疗技术的中医药专长人员扶持，促进民间特色技术疗法传承发展。（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局、市人社局，各区人民政府）

3.筑牢基层，引领中医药人才发展新生态

一是持续开展基层中医药人才研修和培训，培养一批中医馆骨干人才和“能中会西”的基层医生。二是动态调整基层医疗卫生机构中医药人员编制总量，实行编制内管理与编外备案制管理、政府购买岗位相结合。三是在全市继续推进“区管院用”“三定向”等政策，促进基层中医药人才的合理流动与配置。四是各区开展名中医药专家评选工作，开展区级名老中医药专家师承带徒工作，鼓励优质中医药资源双下沉。五是市级名中医工作室下设基层工作站。持续开展基层中医药人才培养项目。六是依托区中医院或中医药特色优势明显的社区卫生服务中心开展中医适宜技术的培训。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局、市委编办、市人社局，各区人民政府）**

4.融会贯通，造就中西医复合型人才

加强“西学中”人才培养，举办西医学习中医基础研修班、高级研修班。落实国家中医西医相互学习的要求，遴选培育20名市级“西学中”高级人才，力争10名入选省级以上“西学中”人才项目，培养造就一批中西医融会贯通的高层次复合型人才队伍和能够提供中西医结合服务的全科医生。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局，各区人民政府）**

（三）推动中医药服务模式创新工程，为中医药传承创新提供核心竞争力

1.高峰领航，推进区域中医医疗中心建设

利用南京地区全国区域中医医疗中心的优势，通过高峰领航

大力推动中医肛肠科、妇科、儿科等特色中医优势病种的建设，打造一批代表省内先进水平、具有国内影响力的区域医疗技术高地，形成中医医学高峰，带动区域中医医疗服务能力的全面提升，在南京、全省、长三角地区乃至全国范围内发挥辐射和示范引领作用，进一步满足群众就近公平享有高水平中医医疗服务的需求。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局）**

2. 做优做强，加快中医重点专科建设

一是通过做优做强中医重点优势专科建设示范项目，带动区域内中医特色发展，打造一批临床疗效好、优势突出、辐射力强的中医优势专科集群。二是推进重点病种中医药防治研究，筛选制定一批中医优势病种目录及诊疗方案，加大临床推广和应用力度。三是推进中医专科专病联盟建设，均衡提升区域内中医药服务能力，为人民群众提供更高质量的中医药服务。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局，有关区人民政府）**

3. 示范先行，完善中医治未病服务

一是依托全省治未病专委会主委单位—南京市中医院，大力发展中医治未病中心建设，到 2025 年在所有公立中医医院及有条件的综合（专科）医院设立治未病中心。扩大中医治未病联盟影响力。二是鼓励家庭医生提供特色中医药治未病签约服务。支持基层医疗卫生机构按规定配备治未病服务工作人员，依托基层医疗机构中医馆开展中医治未病服务。三是支持开展妇女、儿童、老年人等重点人群及慢性病的中医药健康管理服务，持续提升 0—36 个月儿童和 65 岁以上老年人中医药健康管理率，在老年人、

妇女、儿童和高血压、糖尿病等慢性病患者中推广 10—20 项治未病干预方案。**(责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局，各区人民政府)**

4.融合发展，加强中医康复体系

一是加强融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医康复能力建设，整合多学科资源，实施中医药康复服务能力提升工程，促进中医药、中华传统体育和现代康复技术融合，二级及以上公立中医医院独立设置康复科，开设中医康复门诊。二是推进中医康复中心和中医特色康复医院建设，鼓励中医康养结合机构发展。三是支持基层医疗卫生机构与二级及以上中医医院开展合作，促进中医药康复技术下基层，通过建设功能性健康状况信息数据库和健康档案，制订出可复制、可推广的现代中医康复指南。**(责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局，各区人民政府)**

5.创新推动，共促中医体卫融合

依托市中医院的特色优势和多专业一体化平台的医疗模式，在南京市体育医院的基础上，打造全国领先的体卫融合医疗体建设的新路径。积极开展具有中医特色的运动疾病治疗与预防、运动健康咨询、运动慢性病管理、运动康复、中医理疗、运动赛事医疗等运动相关医疗服务、产学研项目、体卫融合社会宣教工作。**(责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局、市体育局)**

6.服务提质，打造中医护理新模式

一是以国家中医重点专科（护理学）为基石，打造国家级中医护理健康服务示范点，形成跨区域功能互补、上下联动的南京

地区中医护理专科联盟。二是建设以有效性为基础的南京地区中医护理适宜技术资源库，提升全市中医护理同质化水平，培养10—20名高层次中医护理专科护士与中医护理专科导师复合型人才，培养200名市级中医护理人才，打造中医护理孵化项目20个。三是在基层卫生服务机构开设20个“传统特色疗法护理中心”，重点开展“家庭—社区—二级—三级医院”的互联网+中医护理服务网，在基层打造中医护理适宜技术便民上门，满足人民群众多层次的需求。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局，各区人民政府）**

7.分层实施，助推基层中医药服务能力

一是推进区级中医医院的提档升级，新增1—2所区级二级中医医院转设为三级中医医院，力争1—2所区级中医医院达到三级甲等中医医院水平，加强新五区中医医院“两专科一中心”建设，提升区级中医医院医疗服务能力；二是构建“1+N”中医服务网络，以各区中医医院为牵头单位，与社区卫生服务中心建立紧密型医联体或医共体，加强“院府合作”，各区实现紧密型医联体全覆盖；三是加强中医馆内涵建设。组建以各区中医医院为主干，社区卫生服务中心中医馆协同，社区卫生服务站中医阁为补充，各区中医医院中医适宜技术培训中心为拓展的“教、研、医、养”一体的特色中医药发展模式，提升中医馆（阁）内涵建设水平；四是推进全国基层中医药工作示范市（县）建设，全面提升基层中医药服务能力，使群众在基层能享受到优质的中医药服务。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局，各区人民**

政府)

8.协同共进，创新中西医结合医疗模式

一是在综合医院（专科）医院推广“有机制、有团队、有措施、有成效”中西医结合模式，逐步建立中西医多学科诊疗体系，完善科室间、院间和医联体内部中西医协作机制，开展疑难危重等病种中西医结合诊疗方案研究。二是推动中医医院和其他类别医院开展中西医协作，共同研究制订重大疑难疾病中西医结合专家共识和临床诊疗指南。三是聚焦癌症、心脑血管病、糖尿病等，积极探索开展中西医协同攻关，形成中西医结合诊疗方案。四是打造中西医结合团队，创建中西医协同“旗舰”医院、中西医协同“旗舰”科室，提升综合医院中西医协同发展能力。开展中西医协同紧急医学救援体系建设，提升中医院急危重症急救能力和水平。（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局，有关区人民政府）

9.数智导航，推动中医智慧医疗新趋势

一是开展智慧医疗、智慧服务、智慧管理一体化的智慧中医医院建设，研发应用中医电子病历、名老中医传承信息系统、中医智能辅助诊疗系统等中医药特色系统，推广智慧中药房等服务模式；二是建设中医互联网医院，发展远程医疗和互联网诊疗，推动构建覆盖诊前、诊中、诊后的线上线下一体化中医医疗服务模式。三是支持市中医院、区级中医医共体开展远程医疗服务，推动预约诊疗和“一站式”结算服务，促进优质中医药资源普惠、便捷、共享。鼓励中医医院建设智能化调剂系统。推动各级中医

医疗机构规范接入市全民健康信息平台。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局，有关区人民政府）**

（四）推行中医药管理创新工程，为中医药传承创新提供机制保障

1.高位推动，健全全市中医药管理体系

加强党对中医药工作的领导，坚持高位统筹推进，将中医药工作纳入市委市政府年度任务分解，加强年度考核。健全市、区两级中医药管理机构，配齐配强工作力量，力争到2025年区级卫健委全部设立中医药管理科，提高中医药管理水平。**（责任单位：各区人民政府，市委编办）**

2.持续改进，强化中医医疗服务质量控制管理

建立优质高效的中医药质量管理与控制体系，加强中医病案、中药药事、治未病科、骨伤科、中医护理等质控中心和市区两级质控体系建设，完善诊疗技术规范和质控标准等相关制度，进一步促进医疗质量提升，保障临床医疗安全。推进中药饮片优质优价体系建设，鼓励中医机构技术创新，加快中医药新技术、新项目的审批立项。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局、市科技局、市市场监督管理局，各区人民政府）**

3.规范管理，健全中医医院中医特色的现代医院管理制度

全面贯彻落实党委领导下的院长负责制，完善内部治理体系，加强中医药特色现代医院内部管理制度体系建设。各级公立中医医院按照国家公立中医医院章程范本，制定医院章程。明确中医医院、中医临床科室以中医药为主的服务模式和功能；完善

评价和绩效考核制度，根据国家三级公立中医医院绩效考核指标，加大功能定位和收支结构中中医医疗服务和中药处方和饮片使用率等相关指标的比重设置，体现以中医为主治疗的特点。加强公立中医医院绩效考核管理和结果运用。建立基于数据循证的医院运营管理决策支持系统，市区两级公立中医医院建立三级预算管理新模式，全面落实总会计师制度，健全现代中医医院财务管理制度，强化医院财务管理责任，加强成本核算和控制，规范中医医院的经济活动。**（责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局、市财政局，有关区人民政府）**

4.探索创新，完善中医药价格和医保政策

建立健全中医医疗服务价格动态调整机制，稳妥有序实施中医医疗服务价格调整，充分体现医务人员技术劳务价值。建立并完善符合中医药特点的医保支付激励机制，实施中医药优势病种按病种付费改革，加快构建支持中医药特色发展的多元支付体系。遴选中医优势病种，形成中医药治疗成本与治疗效果的动态评估、测算机制，加快建立控费与激励相结合的中医药服务补偿机制。**（责任单位：市医保局、市卫生健康委、市中医药管理局）**

5.监督约束，优化中医药法治监管体系

积极落实《南京市促进中医药传承创新发展条例》各项工作，为中医药发展提供法治保障。聚焦南京中医药发展的重点领域、关键环节和薄弱地带，加强中医药服务事前事中事后监管和执法队伍建设，推动综合行政执法机构开展中医药监管工作，全面提高中医药监管能力和水平。**（责任单位：市卫生健康委、市中医**

药管理局、市市场监督管理局，各区人民政府)

6.引才培育，完善中医药人才评价与激励机制

一是加大对中医药人才引进培养的支持力度，优化岗位设置。完善中医药人才职称评聘制度。二是鼓励名老中医师带徒，对完成跟师学习的优秀青年中医师，尤其是全国名老中医药专家学术继承人，在职称评审、评优评先等方面优先考虑。三是定期开展名中医评选，建立中医药人才尤其是优秀中医药青年人才的选拔培养、激励制度。支持中医药高层次的优秀人才实行年薪制、协议工资制或项目工资制，加大薪酬激励力度。**(责任单位：市卫生健康委、市中医药管理局、市人社局，各区人民政府)**

三、组织实施及保障措施

加强党对中医药传承创新发展示范项目的领导，明确各级党委和政府职责，成立示范项目领导小组，建立健全实施保障机制，确保示范项目主要目标和任务顺利实现。

(一) 加强组织领导

进一步发挥市中医药工作领导小组统筹协调作用，加强对南京市中医药传承创新发展示范项目建设工作的宏观指导。建立健全责任制和问责制，形成市委市政府主要负责同志负责，相关部门和各区政府主要领导为成员单位的南京市中医药传承创新发展示范项目领导小组，研究审议重大规划、重大政策、重大项目和年度工作安排，为实现示范项目目标任务提供坚强的领导保障。

(二) 强化部门联动

建立跨地区、跨部门及省市联席综合协调机制，建立推进项目实施和监督评价和推进机制，每季度召开一次小组协调会议，每半年一考核，统筹安排示范项目的任务及推进，统筹安排示范项目的任务及推进，协调解决重大问题，督促落实重大事项，激发各类主体的活力和创造力，推动形成示范工作强大合力。各有关部门按照职责分工，加强对示范项目实施的落实和指导，在相关专项规划编制、重大政策制定、重大项目安排、重大体制创新方面予以积极支持。

（三）健全推进机制

责任部门、各区政府及各中医医院成立项目办，制定具体实施方案，建立工作运行机制，研究制定推进各项重点任务的时间表、路线图，精心组织，按照实施方案目标、示范项目要求，负责项目的准备、落实、推进、质控、评价、监督。各责任单位和项目责任主体明确工作分工，完善工作机制，落实工作责任，把示范项目各项任务落到实处。

（四）落实投入责任

研究和落实省市相关投入政策，按规定落实对示范项目及南京地区公立中医院基本建设和设备购置、重点学科发展、人才培养等投入倾斜政策。将中央财政支持中医药传承创新发展示范项目资金与支持国家区域中医医疗中心等项目资金统筹安排，力争最大效益，做到“花钱必问效，无效必问责”。对于预算中其他渠道资金主要是项目实施主体单位的配套自筹资金确保不形成地方政府隐性债务。

（五）建立评估机制

建立改革总结评估和考核评价制度，充分引入第三方评价机制，及时跟踪示范项目实施进展情况和效果，对项目实施成效进行监测，分析示范项目效益和政策价值，加强全程的跟踪指导与监测评价。中医药主管部门组织成立中医药传承创新发展促进专家组，发挥专家智库作用，为有关部门制定中医药政策提供决策咨询和技术支持。专家组由医疗、教学、科研、产业、管理等领域专业人员组成。

（六）做好宣传引导

充分发挥示范项目的引领作用，带动公立中医医院整体实现高质量发展。及时总结可复制可推广的政策措施和改革发展经验，及时总结、挖掘、提炼若干典型做法，为全国中医药传承创新和高质量发展贡献“南京做法”和“南京经验”。

附件

中医药传承创新发展示范试点项目 绩效目标申报表

申报城市：南京

项目名称	中医药传承创新发展示范试点项目		
中央主管部门	财政部、国家中医药管理局		
省级主管部门	江苏省财政厅、江苏省卫生健康委（江苏省中医药管理局）		
项目资金总量 (万元)	80000	申请中央补助资金 (万元)	20000
		地方财政资金(万元)	50000
		其他(万元)	10000
总体目标	<p>目标一：促进中医药技术传承创新。以传承振兴金陵医派为核心，充分挖掘“金陵医派”学术思想，推进国家、省市级名老中医药专家传承工作室和金陵医派传承工作室培养学术经验继承人8—10人；加强古籍精华的梳理和挖掘，建立稳定的中医古籍修复人才队伍和古籍共享查阅平台，建成1个具有金陵医派特色的国家级中医药古籍数字图书馆。传承底蕴、立足临床、巩固特色、创新驱动，推进中医药特色化、现代化、国际化发展。争取1—2项新药成果量化生产。</p> <p>目标二：促进中医药人才发展。对接需求，加快培养集聚中医药高层次人才。以国家区域医疗中心为抓手，柔性引进“院士”“国医大师”等5人，实施“紫金山英才计划”，加快集聚和培养一批中医药领域领军人才博士后科研人才、青年骨干人才、基层人才，形成梯次有序的高水平中医药人才队伍。</p> <p>目标三：促进中医药服务模式创新发展。强化体系建设，提升中医药服务能力。省市联动，促进中医医院提档升级，力争建设2—3个省级区域中医医疗中心，争创省级中医临床医学创新中心1—2个，争创国家级区域中医医疗中心1个。做强中医优势专科，创建省级及以上中医重点专科10—15个。强化中医药区域综合服务能力，建成集基础研究与临床创新转化于一体的中医研究实验室和科技创新转化平台2—3个。</p> <p>目标四：促进中医药管理体系创新。市中医药工作领导小组加强战略谋划及统筹推进。建立党委领导下的院长负责制。推动公立中医医院高质量发展。提升运营管理水平。推进信息化建设，建设“三位一体”智慧医院，提高医疗服务的智慧化、个性化水平，构建区域统一的中药服务体系，建立智慧共享中药制剂中心云平台。健全现代医院管理制度，提升医院管理</p>		

<p>精细化水平，降低医院运营管理成本，形成分工明确、密切协作、高效运行的管理体系。中医药法治体系更加健全，依法监督持续强化，审议通过《南京市中医药传承创新发展促进条例》。中医药政策保障体系更加完善，发展推动力更加强劲。</p> <p>至2025年底，二级以上公立中医医院处方总数中中药饮片处方所占比例达到35%；二级以上公立中医医院医疗收入中中医医疗服务项目收入占比达到12.08%；二级以上公立医院总诊疗量中中医医院诊疗量占比达到28%；基层医疗卫生机构总诊疗量中中医诊疗量占比达到32%。达到中医馆服务内涵建设标准的社区卫生服务中心、镇卫生院的占比达到25%。</p>						
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	2022年数据	2025年目标值	备注
	产出指标	数量指标	1.每千人口中医类别执业（助理）医师数（人）	0.72	0.75	
			2.每万人口中医类别全科医生数（人）	0.76	0.8	
			3.市级名老中医专家传承工作室建设数量（个）	40	100	
			4.县级名老中医专家传承工作室建设数量（个）	21	150	
			5.市、县老药工专家传承工作室建设数量（个）	0	6	
			6.非中医类别医师接受西学中培训人数（人）	2148	3000	
			7.开展按病种付费的中医优势病种数量（个）	51	70	
			8.市县两级由党委或政府主要负责同志担任中医药工作领导小组组长的比例（%）	15	100	
	质量指标		9.设置中医临床科室的二级（含，下同）以上公立综合医院占同类医院的比例（%）	100	100	
			10.达到中医馆服务内涵建设标准的社区卫生服务中心、镇卫生院占同类机构的比例（%）	11	25	
			11.至少配备1名能够提供中医药服务医务人员的社区卫生服务站、村卫生室占同类机构的比例（%）	100	100	
			12.二级以上公立中医院执业（助理）医师中中医类别执业（助理）医师所占比例（%）	63.19	65	

			13.二级以上公立综合医院执业（助理）医师中中医类别执业（助理）医师所占比例（%）	3.68	4	
			14.社区卫生服务中心和镇卫生院执业（助理）医师中中医类别执业（助理）医师所占比例（%）	21.98	25	
			15.二级以上公立中医院处方总数中中药饮片处方所占比例（%）	30.63	35	
			16.二级以上公立中医院医疗收入中中医医疗服务项目收入所占比例（%）	9.14	12.08	
			17.智慧共享中药房覆盖的社区卫生服务中心、镇卫生院占同类机构的比例（%）	24.62	42	
			18.参与检查结果互认的二级以上公立中医院占同类医院的比例（%）	100	100	
	成本指标		19.二级以上公立中医院门诊次均费用（元）	450.9	506	
			20.二级以上公立中医院住院次均费用（元）	13535.3	15225	
			21.实现收支平衡的二级以上公立中医院占同类医院的比例（%）	18.18	65	
			22.公立中医院总费用中管理费用所占比例（%）	10.62	9	
	效益指标	经济效益指标	23.地方财政中医药投入总额（亿元）	9.3	13.3	
				24.规范实施全面预算管理的公立中医院占全部公立中医院的比例（%）	63.64	100
		社会效益指标		25.本地区位列第一的三级公立中医院绩效考核结果在全国中医院排名（名）	4	前三
			26.二级以上公立医院总诊疗量中中医院诊疗量所占比例（%）	26.61	28	
			27.基层医疗卫生机构总诊疗量中中医诊疗量所占比例（%）	28	32	
	满意度指标	满意度指标	28.二级以上公立中医院门诊和住院患者满意度（%）	97.12	98.5	

注：根据地方实际情况，可适当增加指标，相关指标内容要明确、可行、可考核。