玄武区十八届人大

四次会议文件之一

# 玄武区人民政府工作报告

（2020年1月3日）

钱 维

各位代表：

现在，我代表玄武区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和大会列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，也是玄武全面推进高质量发展的奋进之年。一年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，坚定信心，克难奋进，较好完成了区十八届人大三次会议确定的各项目标任务，高质量建设“强富美高”新玄武迈出坚实步伐。

——经济发展稳中有进。积极应对经济下行压力，始终保持发展定力，坚持供给侧结构性改革，统筹推进“六稳”[1]工作，预计地区生产总值同比增长8%，总量接近一千亿元。抢抓省属税户下放机遇，克服减税降费[2]因素对财政收入的影响，预计实现一般公共预算收入92.9亿元，同比增长14.5%，税收占比达94.4%。服务业增加值占GDP比重、文化产业增加值占GDP比重等多项指标继续位列全省前列。

——创新动能加速集聚。将“一区五园”[3]创新经济带建设作为全区“一号工程”，积极培育壮大新动能，让发展动力更加强劲。聚焦生命健康、新一代信息技术等前沿领域，推动创新要素集聚，新增创新载体30.5万平方米，新增备案新型研发机构4个、高新技术企业81家，全区创成省级双创示范基地。

——民生福祉持续改善。20件年度民生实事全面完成。全年民生支出32.99亿元，占公共财政支出的79.4%。预计全体居民人均可支配收入达71200元。高考本一达线率比全市平均水平高17.6个百分点，中考均分连续16年全市第一，国家义务教育质量监测全省第一。万人执业医生数全省领先。居家养老实现全覆盖。群众安全感达99%，持续位列全市第一。

——三大攻坚战[4]有力推进。坚决防范化解重大风险，政府性债务安全可控，企业金融风险得到有效控制。落实社会保障制度，五大保险覆盖率稳定在98%以上。精准帮扶困难重点人群，扶贫协作和对口支援成效显著。河道水质全面改善，省考断面全部达标，水清岸绿的美好图景逐渐呈现。全区空气优良天数255天，PM2.5浓度同比下降16%，城区绿化覆盖率和人均绿地面积稳居全市前列。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）坚持增长与转型兼顾，持续增强发展内生动力。以深化改革、调整结构为主线，千方百计招项目、聚人才、激活力，经济综合实力持续壮大。强本固基稳存量。做大做强主导产业和优势产业，预计金融服务业、文化旅游业增加值占GDP比重分别达18.56%、19.9%；软件与信息服务业收入、智慧零售交易额、生命健康产业营业收入增速分别达21.9%、25%、25%。精准出击引增量。落实全市“招商突破年”要求，重塑招商体制格局。深入开展“生根出访”[5]，放大德国实担百事等一批海外招商平台优势，增强对全球优质资源的吸引力。成功举办金洽会（专场）、北京招商会等22场招商推介活动，积极参与第二届苏港融合发展峰会，推动中德商务中心等项目落地，江苏—香港中心、苏港青年科创中心、中自控能源工程江苏总部等项目成功签约，签约项目投资总额达1162亿元，实际利用内资230.79亿元、外资2.2亿美元。精心布局扩容量。牢固树立“抓项目就是抓发展”理念，聚力重大项目推进，全面完成16个市重大项目和84个区重大项目建设，全社会固定资产投资同比增长9%。孝陵卫21号商务中心等48个项目开工建设，铁北创新孵化集群等18个在建项目加速推进，玄武湖菱洲儿童生态乐园等30个项目竣工运营。中央路224号等4个地块成功挂牌出让。聚力转型提质量。聚焦低效楼宇转型升级，南师大玄武科技园成功揭牌，南理工科技创新园加快推进招商。推动珠江路创业大街向“硅巷”[6]升级，未来城A座等科创载体建设加速推进，引进阿里云创新中心等一批科技型产业项目，东大科技园创成国家中小企业公共服务示范平台。推出“玄武金卡”[7]，构建“凤栖玄梧·人才优服”体系[8]，入选国家、省、市级人才计划分别为2名、20名、84名。PCT专利申请量136件、有效发明专利拥有量达1.08万件。新集聚省级以上科技企业孵化器6家、省级以上众创空间13家。培育科技型中小企业375家，技术合同成交额达58亿元。汇通达入围“中国民营企业500强”[9]，新增市瞪羚企业[10]8家。

（二）坚持服务与监管联动，持续优化区域营商环境。深入推进“放管服”改革，激发市场活力和社会创造力。全力服务企业发展。坚决落实减税降费各项政策措施，累计减税超10亿元，进一步减轻企业负担。紧密跟踪上级产业政策新动态，帮助企业申报专项扶持资金1.31亿元。推进政银企战略合作，为中小民营企业争取融资授信49.88亿元。开展民营企业纾困行动，2102家民营企业注册成为省综合金融服务平台会员，投放转贷互助金3.72亿元，带动实际续贷4.28亿元。全面优化政务服务。推行“三十证合一”[11]，企业登记实现全程电子化，开办申请材料由6件减为3件，99%新设企业网上自主申报、预核名称，登记审核时间缩短至半个工作日，全年新注册企业3194家，注册资本总额624.74亿元。深化不见面审批[12]改革，扩展“玄武政务”微信功能，整合8大类、147项公共服务事项，将服务从窗口延伸到手机终端，做到“一次不跑，事情办好”。深化全科政务服务[13]，集成500余项政务服务事项，综合满意度达99.98%。推进工程项目审批制度“864”改革[14]，实现“一家牵头、并联审批、限时办结”。在全市首建“智慧警局”[15]，出入境签证等8个审批事项实现24小时自助式服务。积极创新监管方式。承担全省县域深化综合行政执法体制改革试点任务，探索整合执法力量，构建“1+3+8”执法队伍体系[16]，初步实现“一支队伍管执法、一套清单管权责、一个网格管治理、一个中心管指挥”。深化“双随机、一公开”监管改革，制定随机抽查工作细则。启动“全域信用街区”建设，试点开展企业和居民信用评价，初步构建跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制。

（三）坚持建设与管理同步，持续完善区域宜居品质。实施城市品质提升6大类138项工程，高标准建设美丽宜居的现代化城区。老城更新有序推进。实施香林寺沟片区等建筑面积3.3万平方米的棚户区改造，以及环东大—红庙片区等环境综合整治项目。新建文五路等5条道路。完成中山门大街（玄武段）、龙蟠路、龙蟠中路3条主干道及21条背街小巷综合整治。探索“菜单化”整治模式[17]，完成27个老旧小区整治，占全市总数的29%，童卫路7号被评为省级宜居示范居住区。开展小区楼顶治漏1万平方米。新建兰园农贸市场立体停车库等10个停车场，增加机动车泊位2140个。持续推进既有住宅增设电梯，新建36部，累计建成525部，总量全市第一。新改建公厕15座。城市管理精细高效。高标准开展全国文明城市创建工作，国家卫生城市复审市级考评主城第一，一批环境卫生顽疾整改到位。投入1266万元，提升老旧小区物业管理水平。治理违建15.8万平方米，其中楼顶违建1.43万平方米。完成玄武南部片区环卫保洁PPP市场化[18]改革，主干道机扫率达95%。主次干道、楼宇园区、居民住宅实现二维码地址标牌全覆盖，被确定为全国社会管理和公共服务综合标准化试点区。生态环境明显改善。中央环保督察交办36个问题、“回头看”反馈52个问题全部整改。强力推进蓝天工程。开展高排放机动车限行和老旧机动车淘汰工作。实现“智慧工地”全覆盖，工地扬尘得到有效管控。餐饮环保专项整治1214家，建成7条餐饮污染控制示范街。22个区级微型空气自动监测站24小时联动，实现大气污染联防联控。强力推进碧水工程。完成8条河道水质整治提升工程，顺利通过全国人大常委会水污染防治法执法检查、国家生态环境部和住建部城市黑臭水体整治专项巡查。强力推进净土工程。完成18家在产和搬迁企业土地风险调查及纠偏工作，500个小区基本实现生活垃圾分类设施全覆盖，建立8条专线分类收运有害垃圾、可回收物、餐厨垃圾。

（四）坚持优质与均衡齐抓，持续提升公共服务水平。践行以人民为中心的发展思想，下大力气解决好群众关心关注的热点问题。社会保障全面加强。新增城镇就业1.98万人，实现再就业9564人，新增大学生就业3.13万人，培育自主创业4941人。为企业退休人员免费体检3.71万人。圆满完成年度军转干部、退役士兵接收安置工作，全力推进部分退役士兵社保接续工作。完善为老社会服务体系，新增养老机构2家、养老床位552张，居家养老服务中心15家、家庭养老床位1855张，为3575名老人购买居家照护服务。区民政局荣获“全国民政系统先进集体”称号。社会事业全面发展。持续实施新名校发展计划（2018-2022年），组建7大名校教育集团，逐类实现优质教育资源全覆盖。新建、改扩建8所学校，完成33个校园整治提升工程。区教育局被评为全省教育系统唯一的“人民满意的公务员集体”。开展“玄武区青少年科技创新区长奖”评审，提升青少年科学素养。与省人民医院等三甲医院优势学科结成6个专科联盟，提升社区卫生服务中心医疗水平。“万人全科医生数”达6.77人，排名主城前列。59个社区全部建成综合性文化服务中心，全区新增文体场所35万平方米，人均面积持续位居主城第一。成功举办2019南京玄武国际时尚周暨第三届城市休闲旅游节，不断提升玄武知名度和美誉度。开展各类文化、旅游、体育惠民活动1500余场次。社会环境安全稳定。持续开展社会矛盾和安全隐患大排查大整治行动，排查生产经营单位1.71万家次，整改安全生产隐患2724处。化解市交办信访积案16件，化解率达84.21%。调处各类矛盾纠纷8234件，成功率达99.81%。高度重视食品安全，中小学食堂“明厨亮灶”全覆盖，全区农贸市场快检点日快检量达530批次。扎实开展扫黑除恶专项斗争，加大打传处非力度，违法犯罪警情同比下降12.17%，破获的相关案件得到中央领导同志批示肯定。圆满完成庆祝新中国成立70周年等重大活动属地保障任务。全年无重大公共安全事件、无重大群体性上访事件、无重大安全生产事故。

（五）坚持效能与廉洁双优，持续加强政府自身建设。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，切实提高政治站位，转变政府职能，强化责任担当，筑牢廉洁底线。依法行政全面推进。自觉接受区人大法律监督和区政协民主监督，主动听取各方面意见，办理区人大代表建议146件、区政协提案110件、省市建议提案16件。严格落实重大行政处罚案件集体讨论决定等制度，规范自由裁量权，全区共备案重大行政处罚案件33件，全部达到优良。扎实推进法律顾问制度和公职律师公司律师制度建设，区、街公共法律服务中心实现全覆盖。行政效能稳步提升。全面完成机构改革各项工作，整合撤并行政机构5个、精简直属事业单位2个、规范设置挂牌机构9个。政府年度目标任务全面实现菜单化分工、落实和跟踪问效。严格落实中央关于“基层减负年”相关规定，从严控制会议、文件、简报数量。认真解决12345热线、领导信箱、信访信息系统反映问题，办结市民各类诉求6.33万件，综合满意率95.1%。推进数字政府建设，加强数据有序共享，依法保护个人信息。作风建设常抓不懈。自觉扛起管党治党政治责任，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。坚持从严从实，突出抓好省委巡视反馈意见整改。强化意识形态责任制落实。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持不懈整治“四风”，“三公”经费等一般性行政支出稳步下降。加大审计力度，督促审计查出问题得到全面整改。加强预算管理，提高财政资金使用效益。区财政局被表彰为全省区县级唯一的“全国财政系统先进集体”。此外，民宗、对台、侨务、档案、妇女儿童、人防、人武等各项工作取得新进展。

各位代表，过去的一年，面对风险挑战明显上升的复杂局面和玄武发展新情况，我们始终保持充满激情的干劲、坚韧不拔的定力，用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，确保了大局稳定、人心凝聚，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升，高水平全面建成小康社会取得了新的重大进展。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导、科学决策的结果，是全区干部群众迎难而上、砥砺奋进的结果，凝结着新时代奋斗者的心血和汗水，彰显了不同凡响的玄武风采、玄武力量。在此，我代表区人民政府，向在各条战线、各个岗位上辛勤工作的全区人民，向给予政府工作大力支持与监督的人大代表和政协委员，向各民主党派和各人民团体，向各驻区单位、驻区部队，向所有关心和支持玄武发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和诚挚的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，全区经济社会发展和政府工作中还存在一些困难和问题，主要是：综合实力总体还不够强，产业项目对全区经济发展的支撑作用比较薄弱；科技创新创业能力与所拥有的科教资源不相称，资源优势还没有最大程度转化为高质量发展优势；生态环境治理存在薄弱环节，空气质量还有提升空间；社会事业先发优势还没有与群众需求和满意度相适应，医疗、养老等方面依然存在不平衡不充分的问题。对于这些问题，我们将高度重视，采取有力措施切实加以解决。

二、2020年工作总体要求

2020年是决胜高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础的关键之年。

决胜之年必定是攻坚之年。从外部环境看，当前我们既面临世界经济增长持续放缓和风险点显著增多的国际环境，也面临国内持续加大的经济下行压力和日趋激烈的区域竞争。从玄武区情看，我们仍处在转方式、调结构、增动力的转型期，结构性、体制性、区域性问题相互交织，外贸收缩、消费低迷、增收乏力等风险挑战需要引起高度重视。但同时我们也要看到，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，特别是“一带一路”、长江经济带、长三角一体化、中国（江苏）自贸区等国家战略全面落地实施，以及南京打造“创新名城、美丽古都”[19]和全面实施东部崛起战略，为玄武融入发展大局、提振发展能级提供了新的机遇、注入了新的动力。因此，我们要坚持用系统思维和辩证思维看待形势发展变化，善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力，集中精力办好自己的事。

做好今年工作，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入落实中央经济工作会议以及省委十三届七次全会、市委十四届九次全会、区委十一届八次全会精神，紧扣“强富美高”总目标，突出高质量发展总导向，坚定践行新发展理念，坚守“走在最前列、争当排头兵”目标追求，深化建设南京创新名城中心区、美丽古都展示区、省会城市标杆区，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，确保高质量建设“强富美高”新玄武迈出新的更大步伐。

围绕上述总体要求，我们要努力在落实省市重大战略中明方位，在深化改革开放中抓机遇，在回应人民群众期盼中扛责任，深入对标找差，积极创新实干，奋力跑好玄武高质量发展的“新征程”。

——必须保持发展定力，进一步激励担当作为，促进干事创业。大道至简，实干为要。我们要始终坚持发展第一要务，以更加强烈的政治责任感和历史使命感，用只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，坚定不移贯彻新发展理念，创造性贯彻落实中央和省市区委部署要求，稳扎稳打、步步为营，以争当排头兵的昂扬姿态，奋力走在高质量发展的最前列。

——必须强化创新驱动，进一步激发科创活力，增强内生动力。百舸争流，慢进亦退。我们要全方位建设创新名城中心区，将“一区五园”创新经济带建设作为推动高质量发展的核心抓手，集全区之智、汇全区之力，推动创新资源合理流动和高效组合，大力发展新技术、新产业、新业态，助推产业能级、经济增长再上新台阶，闯出一条“有限空间、无限发展”之路。

——必须融入两个大局，进一步加快开放步伐，提升合作水平。开放带来进步，封闭必然落后。我们要以更加宽广的胸怀、更加开阔的思路，深度融入对内对外开放大局，在长三角城市圈建设过程中，进一步找准省会城市标杆区的坐标定位，为更大范围区域融合发展先行探路；以全球视野、世界眼光推动玄武“国际化”发展，积极参与“一带一路”倡议，提升全球要素利用能力，扩大海外“朋友圈”。

——必须坚持生态优先，进一步加强系统治理，推动绿色发展。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。我们要坚决守好绿水青山的生态底线，坚持在发展中保护、在保护中发展，做好污染排放“减法”和生态文明建设“加法”，高起点、高标准抓好环境品质提升，活化利用一批生态空间，将“山水城林”的生态优势转化为“金山银山”的发展优势，打造美丽古都展示区。

——必须秉持人民至上，进一步持续改善民生，促进共建共享。民之所盼，政之所向。我们要树牢为民宗旨，坚持人民满意是第一评价、百姓幸福是第一追求、安全稳定是第一保障，加快推动基层社会治理改革，把有限的财力更多地用于保障和改善民生，不断满足人民日益增长的美好生活需要，确保高水平全面建成小康社会圆满收官，让发展更有温度、让幸福更有质感。

结合“十三五”规划总体部署，建议2020年全区经济社会发展主要目标为：地区生产总值可比增长7.5%，一般公共预算收入增长4.5%，全社会固定资产投资增长8%，社会消费品零售总额增长7%，外贸进出口总额、实际利用外资额完成市下达任务，全体居民人均可支配收入与经济增长同步；约束性指标达到市定目标任务。

三、2020年主要任务

实现今年经济社会发展目标，要着重做好以下六方面工作：

（一）突出转型升级，加快发展动能转换

围绕建设现代化经济体系，以科技创新为引领，以产业项目为支撑，努力打造产业地标，推动经济稳步增长。

加快产业项目建设。以“一区五园”创新经济带建设为核心，有序推进总投资约840亿元的75个重大产业项目，促进产业集聚，构筑产业强区。徐庄高新区核心区以全面推进二期建设招商为重点，开展二次创业，打造玄武创新硬核。高起点规划二期空间，加速聚智园、聚才山庄2个组团建设，加快剩余4个组团招商，为高速成长的科技型企业定制产业总部，打造依山、绿色、智慧的现代产业园区。铁北红山新城推动铁北国际数码港等创新载体项目，启动铁北创新产业总部经济示范园、铁北红山国际社区等60万平方米的产业项目建设，完成科研设计地块等4幅土地挂牌出让，促进城市要素快速集聚。珠江路城市“硅巷”以未来城和同仁西街7号为重点，盘整用活11.15万平方米优质载体，推动珠江饭店地块挂牌，传承创业精髓，焕发创新活力，打造集设计服务、金融服务、数字生态服务于一体的城市“硅巷”。东大·南京设计名城[20]以东大科技园、南京烟厂碑亭巷老厂区、工艺美术大楼转型为重点，落地一批大师工作室，加速打造设计产业集聚地。以科技金融、文化产业为方向，发挥南师大学科优势，推进南师大玄武科技园一期8万平方米载体改造，加快玄武科技金融园招商，打造紫金山北麓科技金融高地。整合区域创新资源，推动南理工科技创新园招强引新纳智工作，与省农科院合作打造中国·南京长三角现代农业服务业科技创新园，提升紫金山南麓创新浓度。

增进产业发展质效。对接全市“4+4+1”产业体系[21]，加快推动现代服务业高端化、未来产业集聚化发展，形成多轮驱动、多点互补、协同发展的产业新格局。巩固主导产业发展优势。继续做大高端商贸、现代金融、智慧零售3个千亿级产业规模，打造青石街地块项目、熊猫中央广场、中央路224号总部经济楼等高端商贸综合体，引进落户好孩子创业发展基金等一批现代金融机构，打造汇通达智能交易服务等互联网经济平台，推动业态向价值链高端延伸。推动文旅产业发展。高标准建设长江路文化旅游集聚区，突出商旅文融合、游购娱一体，整合沿街文旅资源，加快发展夜间经济、首店经济等新业态新模式，争创国家级夜间文旅消费集聚区，打造全域化景区和文旅产业链。多渠道盘活百子亭民国名人故居、青石街民国建筑等资源，加大红山动物园南扩、东部旅游市集等项目推进力度，实现南京卫岗“1928·曼度年华”文化街区开街。着力壮大数字经济生产力。促进大数据、区块链、人工智能等新一代信息技术集成应用，鼓励企业不断增创技术领先优势和市场规模优势。引进、培育一批科技型企业，实现科技服务业销售收入同比增长10%、软件和信息服务业销售收入突破530亿元。

提升区域创新能级。积极推进创新、创业、创投、创客“四创联动”发展，厚植创新创业土壤。深化校地融合发展，建立多方参与、利益共享的动力机制，促进高校院所、创新人才、资金项目协同联动，有效打通科技成果转化“最后一公里”。探索具有玄武特色的新型研发机构运行机制，推动新型研发机构提质增效，新增新型研发机构5家，积极建设海外协同创新中心，新增PCT专利申请136件以上。突出企业创新主体地位和主导作用，大力引进科技型中小企业，培育专精特新科技小巨人企业，建立高新技术企业培养梯队，新增高新技术企业80家，打造“科创森林”。强化科技金融支撑，利用金融资源集聚优势，做大玄武科技创新创业基金，发挥清科江苏中心作用，引导项目、人才、技术等各类创新元素集聚，推动科技、金融深度融合。举办南京创新周玄武系列产业峰会、黑科技展等活动，打造创新玄武城市客厅，营造浓厚创新氛围，吸引全球创新人才加速集聚，引进培育国家、省、市高层次人才120名以上，技术合同登记成交额58亿元。

（二）突出改革开放，激发区域发展活力

主动顺应新时代发展要求，推动改革再深化、开放再扩大，为经济社会发展注入更多的动力和活力。

推进重点领域改革。扎实开展“企业服务年”活动，树牢“用户思维、客户体验”理念，努力锻造更优质的政府服务，打造营商环境最佳区。深化行政审批制度改革，健全区街社三级服务体系，建成徐庄高新区政务服务中心，推动涉企投资审批扁平化，打造“满意玄武”品牌，提供“一网通办、一次办好”更优服务。深化商事制度改革，全面推进“证照分离”，精简涉企证照，实现“一窗受理、一表填报”，提升企业开办便利度。推进政务诚信、社会诚信建设，创新包容审慎监管、智慧监管等新模式，加强市场主体信用信息归集、共享、应用和监管，实现“事前管标准、事中管检查、事后管处罚、信用管终身”。巩固放大综合行政执法体制改革成效，推动执法力量下沉，提高综合执法效能。全面落实中央、省、市减税降费政策，完善相关配套细则，帮助企业最大程度享受政府改革红利。全面深化高新区管理体制改革，建立责权利明确的高新区运行机制，提升高新区对全区高质量发展的支撑作用。

提升招商选资实效。持续开展“招商突破年”活动，围绕主导产业、地标产业，聚焦总部企业、头部企业、高新企业，开展“靶向招商”，实现签约项目投资总额、亿元以上签约项目数双提升。完善市场化、专业化招商机制，精心组织金洽会（专场）等系列招商推介活动，提升区域经济投资热度，推动招商质量实现新攀升。强化产业链招商，围绕各板块产业发展侧重方向，紧盯产业细分领域和上下游龙头企业，开展补链、强链招商。深化二次招商，实施雄狮国际等一批低效楼宇转型，推动10万平方米存量载体提质增效。深化政企银合作，积极推行“母基金带动子基金、子基金引进项目”模式，发挥财政资金示范杠杆作用，放大产业基金规模效应，助推优质产业项目集聚。

提高对外开放质量。加快发展开放型经济，坚持引进外资和对外投资并举，带动区内企业嵌入全球产业链、价值链和创新链。推动江苏—香港中心、中德商务中心建设，共建中巴经济科技文化交流中心等国际项目，发挥德国医谷、瑞士科技园联盟等对外合作平台作用，吸引一批国际技术转移项目和成果落地。鼓励支持投天下、达天下等外贸综合服务平台做大做强，持续拓展多元化海外市场。推动教育文化国际化，开展国际交流和合作办学，选派优秀教师赴境外培训。推进国际化社区建设，提供生活、社交、学习等方面个性化服务，促进外籍居民融入，提升社区国际化服务能力。精心组织“生根出访”活动，深化与德国、意大利各类科技平台的合作，加快集聚全球优质创新资源。

（三）突出精细建管，彰显美丽玄武魅力

遵循城市发展规律，顺应群众需求，持续推进“城市双修”[22]，提升区域功能品质。

加快城市更新改造。深化城市设计，完成新一轮国土空间总体规划编制工作，着力推进地块挂牌出让、城镇低效用地再开发。主动融入南京紫东地区发展规划，加快孝陵卫等东部片区城市更新。持续完善路网体系，建成领智路等5条铁北红山新城市政道路，推动余粮路一期、双拜岗路、钟秀街等道路畅通项目，推进新庄立交地下过街通道节点工程，让市民出行更便捷。新增公共停车场5个、机动车泊位1000个。统筹实施双拜巷地块等棚户区征收、卫巷片区危房改造，推进梅园新村纪念馆周边、香林寺沟、环东大—四牌楼片区环境综合整治，建成紫金华府东侧地块保障房项目。

加强生态环境治理。坚决打赢污染防治攻坚战，让蓝天白云、青山绿水成为玄武高质量发展的鲜明底色。强化水环境治理，全面推进劣五类水体消除行动，实施百水河支流等5条河道水环境提升工程，严格落实“河长制”[23]，加强生态治水、引水补水，重要水体稳定保持在四类水。强化大气污染治理，严格落实“点位长”[24]制度，着力管控玄武湖、铁北片区两个重点区域，加强工地扬尘、机动车尾气、餐饮油烟等污染治理，推动PM2.5浓度和空气优良天数达标，让群众切实感受到空气质量越来越好。

强化城市精细管理。深化环卫PPP市场化改革，优化配置资源，促进减员增效，提升保洁水平。充分发挥城市治理公众委员会作用，推进城市长效治理行动，保持对违法建设、违法排水、车辆违停、户外广告的管控力度，持续提升城市“颜值”。完善垃圾分类处理基础设施建设，规划建设大件垃圾分拣中心，续建尧红路400吨垃圾中转站，建设一批垃圾分类收集亭（站），推进大单位就近就地建设餐厨垃圾处理设施。以规模以上工地为重点，继续深化“智慧工地”建设。实施仙鹤门2号路等2个积淹水片区改造工程，提升防洪排涝能力。持续推进“公厕革命”，进一步方便群众。城市治理水平保持主城第一方阵。

（四）突出民生改善，服务群众美好生活

把群众关心的关键小事当作政府的头等大事，不断满足人民多层次、多样化需求，努力提升群众幸福感。

强化就业创业富民。坚持就业是民生之本，实施就业优先政策，创造更多就业岗位。完善创业担保贷款、创业扶持补贴各项政策，建设涵盖高端人才、专业技能人才、高校毕业生等各层次人才的就业创业服务平台，为就业困难群体提供免费职业培训，开展各类专场招聘活动60场。新增城镇就业1.7万人、大学生就业2.04万人，实现再就业6200人，培育自主创业4450人，推荐100名低保或低保边缘人员实现就业。

完善社会保障体系。坚持应保尽保原则，稳步提高保障水平。加强为老服务，新增综合护理中心2个、养老床位400张，建成居家养老服务中心（站点）7个，为4000名85周岁以上老人免费提供每月3小时上门照护服务。精准提供助残助困服务，建成“残疾人之家”5个，残疾人康复服务率超90%。稳步培育救助型社会组织，持续推进民营慈善超市建设，确保绝对贫困人员年社会救助不少于5000元。扎实做好退役军人服务管理工作，推进“一中心两站”[25]建设，严格落实抚恤优待政策，擦亮双拥工作品牌。围绕精准脱贫等重点目标，坚决落实对口支援、帮扶及合作任务。

增加优质服务供给。坚持教育优先发展，实施《关于进一步优化全区教育布局的意见》。完成九中震旦二期等扩建工程，加快仙鹤门中学建设，启动中央路小学异地新建。深化教育综合改革，推进新名校内涵发展，推动中小学教育集团化建设，实施骨干教师、名特优教师培养计划，长效治理校外培训机构，切实办好人民满意教育。深化医疗体制改革，加快推进孝陵卫社区卫生服务中心异地改建等工程，提升基层医疗卫生服务能力，让广大群众享受更加公平、系统连续的健康服务。实施文化、旅游、体育惠民工程，推动区文化体育综合活动中心提档升级，全年组织惠民活动1200余场。研究利用现有资源，推动区军事历史展陈馆建设，打造具有玄武特色的国防教育场所。

各位代表，民生无小事，枝叶总关情。区政府深入贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记民生“七个有”的总体要求，按照区人大民生实事工作机制的要求，认真编制民生实事项目。为充分体现群众意愿，区政府通过“玄武发布”微信公众号及政府门户网站向社会广泛征集意见，形成21件民生实事项目建议。通过部门会商、征求社区和人大代表意见，围绕群众最关心的公共服务、城市更新、生态保护等方面，遴选形成12件候选项目提交大会，请各位代表审议并票决。对票决确定的10件民生实事项目，区政府将狠抓落实、办出实效，努力让全区人民享受高品质的美好生活。

（五）突出基层基础，提升社会治理能力

深入推进基层治理创新，营造共建共治共享的社会治理新格局，提升区域社会治理现代化水平。

构建矛盾化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”[26]，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。深入推进阳光信访、法治信访、智能信访建设，全力做好信访积案化解。有效整合人民调解、行政调解、司法调解资源，健全社会心理服务体系和危机干预机制，将社会矛盾纠纷化解在基层。推广住宅小区联席会议制度，建立物业矛盾纠纷多元化调解机制，增强物业服务居民、化解矛盾、维护稳定的能力。

完善治安防控体系。扎实推进“智慧安防”“雪亮工程”[27]，提高重点公共区域、重点行业领域视频监控覆盖率和高清率。坚持专群结合、群防群治，着力解决“群租房”等社会治理难题，增强防范化解重大风险的系统性和预见性。深化源头管控，消除非法集资土壤，维护金融经济秩序。深化平安玄武建设，推动省平安区连创，持续开展扫黑除恶专项斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动，确保区域长治久安。

提升应急管理能力。牢固树立安全发展理念，扎实做好公共安全工作。压紧压实安全生产责任，坚决整改国务院督导组和省市巡查反馈问题，对全区各街道（园区）、负有安全生产监管职责的部门及区属单位开展安全生产巡查，全面开展危化、建筑工地等22个重点行业领域的安全生产专项整治行动，进一步压减一般事故，坚决防范遏制较大以上安全生产事故发生。加强食品药品安全管理，深化省级食品安全示范区创建，以最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责守住食品药品安全监管底线。建成区应急指挥中心，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，全面提升应急救援能力。

优化基层治理格局。发挥政府主导作用，加快培育多元治理主体，鼓励支持社会组织、企事业单位、市场主体和公民主动参与，形成社会治理合力。突出网格化治理，继续深化网格长效机制建设，实现“人、地、物、事、组织”等各类要素精细管理，打通基层工作的“最后一米”。强化数字化应用，积极运用大数据、物联网等新技术，以基层业务需求为导向，不断丰富优化“玄武区社会治理一体化云平台”[28]内容功能，实现社会治理信息数据“云端”汇聚共享，提升社会治理智能化水平。

（六）突出从严从实，加强政府自身建设

牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”总体要求，切实把从严治党落实到从严治政中，不断增强政府系统战斗力、公信力、执行力。

筑牢依法行政的工作理念。遵循法治思维，运用法治方式，在法治的轨道上行使各项权力。健全依法决策机制，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定程序要求，提升政府决策科学化、民主化、法治化水平。完善行政执法长效监督机制，严格执行行政执法三项制度，切实做到严格规范公正文明执法。做好“七五”普法终期验收。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，健全与人大代表、政协委员的沟通联络机制，高质量办好建议提案。

坚守执政为民的初心使命。树牢以人民为中心的理念，始终为玄武发展担当、为全区人民尽责。构建“亲”“清”新型政商关系，完善与企业定期沟通互动、领导干部挂钩联系企业等机制，当好服务企业的“店小二”。拓宽问政渠道，扎实开展基层走访、“四不两直”检查，切实解决群众反映强烈的突出问题。实现政府权力公开透明运行，努力打造阳光政府。

弘扬担当作为的实干精神。强化实干至上、行动至上的工作作风，切实提高政府执行力。牢固树立志存高远、永争一流、追求卓越的发展导向，着力营造勇于创新、善于创造、敢于突破的工作氛围。全面分解经济社会发展目标，形成上下贯通、层层负责的主体责任链。优化考核体系，强化督查问责，全面落实首问负责制、限时办结制、责任追究制，推动工作按时、保质、保量完成。

营造风清气正的政治生态。从严落实“一岗双责”，持之以恒加强党风廉政建设，扎实做好省委巡视反馈问题整改工作，全力营造风清气正的良好政治生态。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，严防“四风”问题反弹回潮。用政府的“紧日子”保障群众过“好日子”，严控“三公”经费增长。坚决落实意识形态工作责任制，压实意识形态责任体系和工作链条。完善国家审计、内部审计、社会审计相结合的审计监督体系，健全财务内控制度。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，杜绝侵犯群众切身利益的“微腐败”。

各位代表、同志们，志之所向、金石为开，幸福都是奋斗出来的。追梦新时代，踏上新征程，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大以及历届全会精神，在市委、市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，振奋精神、创新实干，为高水平全面建成小康社会、高质量建设“强富美高”新玄武努力奋斗！

附件1

2020年玄武区民生实事项目建议清单

1. 持续推进新名校发展。举办“新名校校长发展论坛”“骨干教师省级展示活动”“青年教师成长论坛”“省级以上专题宣传”等活动，组织质量提升专家指导委员会深入新名校开展研讨，进一步扩大南京市第九初级中学、小营小学、成贤街小学等11所中小学办学影响力。（责任单位：教育局）

2. 缓解停车供需矛盾。针对老城区“停车难”的现状，结合棚户区改造、老旧小区整治、地下停车场建设，新增机动车居民公共停车位1000个。（责任单位：建设局）

3. 扩大高质量养老服务覆盖面。（1）新增养老床位400张，为4000名85周岁以上常住老年人免费提供每月3小时的上门照护服务，为75名重度失能老人亲属提供15天的“喘息服务”。（2）全区居家养老服务中心对外来老年人开放，为他们提供文娱活动、咨询服务和低偿服务。（3）完成独居老人风险评估和干预标准化建设，开展全区养老服务优质品牌推介活动，全面提升养老服务质量，打造3个以上全市知名的养老服务产品品牌，实现全年为老服务200万人次。（责任单位：民政局）

4. 做好弱势群体救助工作。（1）对100户特困家庭实施临时救助。（2）进一步做实“3+X”救助工程，实施民生暖心工程、免费血透工程、生命健康工程。（3）开展特色慈善公益活动，帮扶30-50户特困家庭脱贫。（4）对全区11名孤儿、监护缺失和监护无力儿童，实施关爱保护行动；建设“爱心港”，为困境儿童提供阶段性庇护服务。（5）实现慈善超市街道全覆盖，将“五类人群”全部纳入救助范围。（责任单位：民政局）

5. 开展精准助残服务。（1）建成“残疾人之家”5个，为残疾人提供日间照料、辅助性就业、康复、文体活动、学习培训等服务。（2）对有需求的残疾儿童和持证残疾人开展精准康复服务，全区基本康复服务率达90%以上。（责任单位：残联）

6. 实现困难城乡居民基本养老保险全覆盖。保证困难人员100%参保登记、100%为其代缴城乡居民基本养老保险费、100%享受城乡居民基本养老保险待遇。（责任单位：人社局）

7. 实现更高质量就业。（1）实施职业技能提升行动（2019-2021）方案，新增高技能人才370人，新增城镇就业1.7万人。（2）为全区有劳动能力和就业意愿的残疾人提供就业培训200人次。（责任单位：人社局、残联）

8. 深入推进医疗便民改革。（1）深化高血压、糖尿病、慢阻肺、老年康复、疼痛专科联盟建设，新增消化内镜专科联盟。（2）协调医联体医院医生600人次到我区开展诊疗服务。（3）药品网上采购率100%、配送到位率95%以上、验收率95%以上，所有社区卫生服务中心实现医用耗材及试剂网上采购。（4）完善卫生健康信息化基础设施，建成远程动态心电诊断平台，提升“互联网+远程医疗”服务能力。（责任单位：卫健委）

9. 提升公共急救水平。（1）完成公益性应急救护普及培训7500人次。（2）投放50台自动体外除颤器，并做好日常管理、宣传培训等工作。（责任单位：红十字会）

10. 完善环卫系列配套设施。（1）新建5座公厕，改建6座公厕。（2）新改建5座A级景区公厕。（责任单位：城管局、文旅局、环湖办）

11. 改造升级区文体活动中心。对原区体育中心进行整体改造升级，优化功能布局、完善硬件设施，打造集文化、体育功能于一体的玄武新文体活动中心。（责任单位：钟山集团、文旅局）

12. 优化群众居住环境。（1）完成15个、建筑面积约22.1万平方米的老旧小区整治，整体提升老旧小区人居环境。（2）实施卫巷片区和锁金六村（22-26幢）片区危旧房改造项目。（责任单位：房产局）

以上12件民生实事预计年度总投资2.92亿元，其中，政府投资1.18亿元（市级投资0.53亿元，占总投资额的18.15%；区级投资0.65亿元，占总投资额的22.26%），社会资本投资1.74亿元，占总投资额的59.59%。政府投资中老旧小区整治投资额占比最高，达43.12%。

附件2

名 词 解 释

1. “六稳”：是指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2. 减税降费：是指“税收减免”和“取消或停征行政事业性收费”。

3. “一区五园”：“一区”为徐庄高新区核心区，“五园”为铁北红山新城、东大·南京设计名城、珠江路城市“硅巷”、玄武科技金融园、南理工科技创新园。

4. 三大攻坚战：是指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。

5. “生根出访”：是指南京市各板块各园区围绕主导产业定位，明确开创合作创新需求，确定重点对接的国家和地区，围绕“五个一”总体要求即形成一个合作框架、建立一个窗口阵地、创新一类活动平台、形成一批出访成果、建立一套长效机制，每年常态性开展出访对接和考察合作，作为面向全球集聚创新资源的关键抓手。根据全市统一布局，玄武区“生根出访”创新大国为德国，关键小国为意大利。

6. “硅巷”：是指城市内部高新技术产业高度集聚的街区空间。“硅巷”（Silicon Alley）一词起源于美国纽约，以中城南区的熨斗区、切尔西地区、SOHO区和联合广场为起点，逐渐向曼哈顿下城和布鲁克林蔓延的无边界科技产业聚集区。

7. “玄武金卡”：即为符合条件的优质企业高管或高端人才提供子女入学、专属医疗、政务通道、人才安居、文旅休闲等7个方面专享服务。在2019南京金秋经贸洽谈会玄武专场活动上，首批16家对辖区经济社会发展作出重要贡献的企业荣获“玄武金卡”。

8. “凤栖玄梧·人才优服”体系：是指响应南京“121”战略关于“构建一流创新生态”要求，聚焦人才发展面临的痛点堵点，搭建“云平台+人才经纪人+服务圈”三维架构，从服务供给侧入手，采取“开通政策导航、组建人才经纪人队伍、成立市场服务专业机构联盟”等多项创新举措，全面提升人才获得感与满意度，充分释放创新发展新动能。

9. “中国民营企业500强”：即中华全国工商业联合会在调研上规模民营企业的基础上，以营业收入总额为参考指标发布的排序结果。

10. 瞪羚企业：是对成长性好、具有跳跃式发展态势的高新技术企业的一种通称。

11. “三十证合一”：由登记机关赋予企业加载18位统一社会信用代码的营业执照作为唯一身份证明，并向其他部门推送企业登记信息。企业凭该营业执照可在政府机关、金融、保险等机构证明其主体身份，办理相关事项。

12. 不见面审批：即申请人无需到政府服务窗口面对面办理，只需要通过电脑或手机登录，采取视频对话、人证核对、电子签名、手机验证等“不见面”方式，即可完成事项办理，并可选择快递送达，实现“网上办、集中批、联合审、区域评、代办制、不见面”。

13. 全科政务服务：即前台全科受理、后台同步审批、区街联网通办、照证立等可取，为辖区居民群众提供“全科化”政务服务，实现“进一扇门、办所有事”。

14. “864”改革：即政府投资项目从申报立项用地规划许可证阶段到办理产权登记，审批时间控制在80个工作日内；一般社会投资项目从取得用地到办理产权登记，审批时间控制在60个工作日内；带方案出让用地的社会投资项目及小型社会投资项目，从取得用地到办理产权登记，审批时间控制在40个工作日内。

15. “智慧警局”：即延伸至派出所层面的公安综合行政审批服务点。2019年8月5日，南京首家“智慧警局”落户玄武公安分局新街口派出所，提供出入境、户政、车驾管等8项高频热点公安政务服务事项全天候自助式服务。

16. 构建“1+3+8”执法队伍体系：即挂牌成立区综合行政执法局，承担城市管理领域综合执法职能，具体由区城市管理综合执法大队执法；在市场、劳动、卫生3个领域整合执法队伍；在7个街道及徐庄高新区，成立8支综合行政检查执法大队。

17. “菜单化”整治模式：是指在老旧小区出新过程中，社区规划设计师在项目前期会同街道、可行性研究报告编制单位，深入小区介绍项目初步构思，在听取居民意见、了解居民需求的基础上，提出相关意见，帮助居民“点菜下单”，初步确定整治内容。

18. PPP市场化：是指政府公共部门和社会资本通过契约关系建立起风险共担、利益共享的合作伙伴关系，由社会资本提供公共服务，政府依据公共服务绩效评价结果向社会资本支付相应对价，保证社会资本获得合理收益。“PPP”是“Public-Private-Partnership”的首字母缩写，常译为“公共—私营—合作机制”。

19. “创新名城、美丽古都”：即落实国家创新驱动发展战略，立足南京科教资源优势，进一步塑造城市竞争力，加快建设具有全球影响力的创新名城；落实习近平生态文明思想，立足南京生态人文优势，丰富拓展美丽中国建设的南京实践，加快建设具有中国特色社会主义风范的美丽古都。“创新名城、美丽古都”是南京市在新的城市总规提出的未来城市发展愿景。

20. 东大·南京设计名城：由东南大学与玄武区共同建设，突出设计产业，形成以工程设计为主导，以建筑设计、工业设计、文化设计、创意设计为拓展的现代设计产业集群体系。

21. “4+4+1”产业体系：即打造新型电子信息、绿色智能汽车、高端智能装备、生物医药与节能环保新材料等先进制造业四大主导产业，打造软件和信息服务、金融和科技服务、文旅健康、现代物流与高端商务商贸等现代服务业四大主导产业，加快培育一批未来产业。

22. “城市双修”：即生态修复、城市修补，是治理“城市病”、改善人居环境、转变城市发展方式的有效手段，包括修复城市中被破坏的自然环境和地形地貌，改善生态环境质量；用更新织补的理念，拆除违章建筑，修复城市设施、空间环境、景观风貌，提升城市特色和活力。

23. “河长制”：即由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。目前河长制“三长”合一，“三长”分别为水质责任河长、水利防洪安全河长、城市河道管理河长。

24. “点位长”：即由各级党政主要负责人担任“点位长”，负责辖区各国控、省控监测点所在区域的大气污染管控。

25. “一中心两站”：即区级退役军人服务中心，街道、社区两级退役军人服务站。

26. “枫桥经验”：即浙江省诸暨市枫桥区干部群众于20世纪60年代初创造的“依靠群众就地化解矛盾”的做法，实现了“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”，并根据形势变化不断赋予其新的内涵。新时代“枫桥经验”是指在开展社会治理中实行“五个坚持”，即坚持党建引领，坚持人民主体，坚持“三治融合”（自治、法治、德治），坚持“四防并举”（人防、物防、技防、心防），坚持共建共享。

27. “雪亮工程”：即以区、街、社三级综治中心为指挥平台，以综治信息化为支撑，以网格化管理为基础，以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。通过三级综治中心建设把治安防范措施延伸到群众身边，发动社会力量和广大群众共同监看视频监控，共同参与治安防范，从而真正实现治安防控“全覆盖、无死角”。因为“群众的眼睛是雪亮的”，所以称之为“雪亮工程”。

28. “玄武区社会治理一体化云平台”：即以“互联网+”思维为引领，充分利用云计算、大数据等技术，研发应用的多元主体参与、信息平台建设、队伍协同指挥、研判管理服务“四个一体化”云治理体系，包括“社会风险预警防控中心”“社会治理一体化管理服务中心”“手机三终端”等系统应用，旨在全面提升社会治理的精准度和有效性。

|  |
| --- |
| 大会秘书处 　 2020年1月3日印 |